



# GOUDA

## Actieplan 2020

### Integraal veiligheidsbeleid



gemeente  
gouda



# Inleiding

**Een integrale veiligheidsaanpak, met zowel aandacht voor preventie als repressie is van essentieel belang voor de inwoners van Gouda. Het college van burgemeester en wethouders wil dat inwoners van Gouda wonen en opgroeien in een veilige omgeving. Respectvol omgaan met elkaar en met iedereen die een publieke taak vervult vormt daarin de basis. Het is belangrijk dat inwoners verantwoordelijkheid nemen voor de omgeving waarin zij leven. De veiligheidspartners hebben aandacht voor preventie in die buurten en gezinnen waarbij dat niet vanzelfsprekend goed gaat, maar zetten ook repressieve maatregelen in wanneer dat nodig is.**

Met het vaststellen van de Kadernota Integraal Veiligheidsbeleid 2019-2022, zijn de kaders voor de komende jaren vastgesteld. Om inzicht te geven in de geplande inzet en doelstellingen op de verschillende beleidsterreinen en zo het operationele kader vast te stellen, maakt de afdeling Veiligheid en wijken ieder jaar een actieplan. Dit gebeurt in nauwe samenwerking met de afdelingen in het sociaal domein. Voor u ligt het IVB Actieplan 2020. Het was de wens van de raad om meer per gebied en op basis van input vanuit de stad, de inzet voor komend jaar te bepalen en om meer inzicht te krijgen in de concrete doelstellingen en resultaten van het veiligheidsbeleid. Met dit actieplan en een afzonderlijke jaarrapportage wordt hieraan invulling gegeven. De maatregelen die dit jaar ingezet worden, staan kort beschreven in het actieplan, evenals de doelstellingen per prioriteit en de bijbehorende indicatoren. Vanuit gebiedsregie is op basis van de input die is opgehaald uit de stad, per wijk de beoogde inzet opgenomen. Over de in 2019 behaalde resultaten wordt uitvoerig gerapporteerd in de IVB Jaarrapportage 2019.

## Prioriteiten

Per jaar wordt bekeken of er extra prioriteiten moeten worden opgenomen in het actieplan. Op dit moment is er geen aanleiding om een wijziging aan te brengen in de eerder gestelde prioriteiten. Ook voor komend jaar ligt de focus op:

1. door de aanpak van jeugdcriminaliteit de woninginbraken verder omlaag brengen. De aanpak van jeugdcriminaliteit bestaat ook uit de aanpak van drugsproblemen en radicalisering;
2. de stad en haar bestuur weerbaarder maken tegen ondermijning;
3. de woonoverlast en overlast door personen met verward gedrag aanpakken.

Thema overstijgend staat nog steeds de integrale aanpak op jeugd centraal, zowel vanuit zorg als vanuit veiligheid. Binnen deze aanpak is een goede samenwerking tussen zorg en veiligheid van groot belang. Met het inrichten van het Zorg- en Veiligheidshuis Hollands Midden, dat voor 2020 is gepland, wordt een belangrijke stap gezet om de samenwerking tussen deze domeinen te intensiveren.

## Ambities

Per prioriteit zijn scherpe doelstellingen gesteld. De aanpak op woninginbraken werpt haar vruchten af, ook vorig jaar was er sprake van een significante daling. Het vergt ambitie en veel inzet om de doelstelling -10% inbraken opnieuw te behalen in 2020. Gemeente en politie werken nauw samen en volgen de cijfers nauwlettend. Waar nodig wordt direct en gericht actie ondernomen. Daarnaast blijven we onze instrumenten verder door ontwikkelen. Eind vorig jaar is de subsidieregeling inbraakwerende middelen aangepast om de aanschaf van camera's binnen de subsidieregeling te vereenvoudigen.

Een verwevenheid van bovenwereld en onderwereld, criminele (drugs)netwerken en mensenhandel zijn ook in Gouda aanwezig. Daar moet niet naïef over worden gedacht. De ondermijningsaanpak wordt verder geprofessionaliseerd en er wordt geïnvesteerd in bewustwording.

## **Prioriteit drugsriminaliteit**

Zowel landelijk als lokaal zijn er signalen dat er een stijging is van drugsgerelateerde problematiek en criminaliteit. Om erachter te komen hoe de markt in Gouda er tegenwoordig uitziet en waar (nieuwe) aangrijpingspunten zijn voor criminaliteitsbeleid en interventies, wordt het onderzoek uit 2015 'van Alle Markten Thuis', nogmaals uitgevoerd. De onderzoeksvraag uit 2015 is uitgebreid met het in kaart brengen van de jonge aanwas en met de vraag hoe het is gesteld met de vraagzijde van de drugsmarkt, toegespitst op het drugsgebruik door jongeren. In het nieuwe onderzoek gaat het er niet om de aanpak te evalueren. We richten ons op een fenomeenonderzoek, dat weliswaar praktisch toepasbare adviezen moet opleveren voor de verdere aanpak. De inzet op drugscriminaliteit valt onder de ondernemingsaanpak.

## **Herziening Algemene Plaatselijke Verordening 2020**

Een belangrijk instrument voor de inzet in 2020, is de Algemene Plaatselijke Verordening (APV). Met het opnemen van nieuwe artikelen over onder andere drugs- en woonoverlast, worden de mogelijkheden om bestuurlijk op te treden, bijvoorbeeld bij extreme gevallen van woonoverlast, verder uitgebreid. Daarnaast worden er vooruitlopend op de herziening van het prostitutiebeleid en de aanpak op mensenhandel, artikelen toegevoegd die scherpere eisen stellen aan het exploiteren van een seksinrichting.

Naast de genoemde prioriteiten is er sprake van een basisaanpak op de andere veiligheidsvelden. Ook deze doorlopende inzet wordt benoemd in dit Actieplan, evenals de inzet van de gebiedsregisseurs. Met de in het IVB Actieplan 2020 opgenomen inzet werkt de gemeente samen met haar zorg- en veiligheidspartners dagelijks aan een veilige stad.

# Inhoud

Jeugdcriminaliteit	6
Woninginbraken	8
Drugscriminaliteit	10
Radicalisering en polarisatie	12
Tegengaan van Ondernijning	14
Sociale overlast	16
Gebiedsregie	19
Doorlopende inzet Veiligheid en Wijken	22



*Schematische weergave van de Goudse veiligheidsprioriteiten*

### Contact met jongeren

Jongeren worden door jeugd-professionals bezocht op de juiste vindplekken en professionals kennen risicojongeren bij naam.

### Risicjongerenoverleg

Dit stadsbrede casusoverleg is bedoeld om te signaleren en inzet af te stemmen. Veiligheid, Jeugdpreventieteam, sociaal domein en onderwijs leveren signalen aan.

### Meidengroepen

Inzet op risicomeiden met problemen die in beeld zijn vanwege criminaliteit en andere veiligheidsproblemen zoals loverboys en eergegrelateerd geweld.

### Actieoverleg per gebied

Concrete inzet op structurele overlastlocaties en veroorzakers van overlast op wijkniveau.

### Groepsaanpak

In Korte Akkeren wordt gewerkt met het instrument groepsscan en een aanpak om overlast, inbraken, intimidatie en dealen tegen te gaan.

### Loods15

Onderwijsopvangvoorziening voor risicojongeren die (tijdelijk) uitvallen binnen regulier onderwijs.




### Ketenoverleg jeugd

De partijen vanuit Sociaal Domein en Veiligheidsdomein stemmen op beleidsmatig niveau ieders inzet af.

## Jeugdcriminaliteit

### Doelen en indicatoren:

- afname meldingen jeugdoverlast -10%
- recidive Top60 < 50%

-  Preventief
-  Repressief
-  Mix van preventie en repressie



### Top60

De individuele aanpak binnen het Veiligheidshuis van de harde kern jongeren met een mix van zorgaanbod en repressie. In een vrijwillig of gedwongen kader werkt de jongere zelf aan toekomstperspectief. Aandacht voor licht verstandelijk beperkte jongeren. In de loop van 2020 wordt deze aanpak herzien.

### Individuele coaching

Jongerencoaches begeleiden jongeren bij multi-problemen, waaronder criminaliteit.

### Stadsmarinier

Inzetbaar bij actuele problematiek en overlast. De linking pin met de familie-aanpak en Top60.

### Oud&Nieuw

Er is extra aandacht en inzet door politie, gemeente en jongerenwerk tijdens Oud&Nieuw, Ramadan en Kermis.

### Bestuurlijke aanpak

Inzet van samenscholingsverbod, gebiedsontzegging, noodbevel en last onder dwangsom. Stappenplan Grenzen stellen (3x proces verbaal leidt tot gebiedsontzegging) door politie en gemeente. Tijdelijk inzet cameratoezicht indien nodig.

### Jongerenwerk

Naar aanleiding van de evaluatie van het jongerenwerk in 2019 wordt een nieuwe opdracht geformuleerd in een nieuwe aanbesteding.



# Jeugdcriminaliteit

## Jeugd, zorg en veiligheid

Structurele jeugdoverlast op straat en groepen jongeren zijn inmiddels niet meer bepalend voor het straatbeeld. Wel stijgen de meldingen jeugdoverlast. De meldingen zijn divers van aard en verspreid over de stad en geven op dit moment geen zorg voor toenemende overlast. Het gehoor geven aan de oproep meer te melden, is waarschijnlijk de oorzaak van het stijgen van het aantal meldingen bij de politie. Door de cijfers samen met de politie te duiden (wat speelt er en wanneer) is er een goed beeld van de overlast in de stad. Op structurele overlastlocaties wordt actie ondernomen vanuit gebiedsregie en de actie-overleggen. Er zijn zorgen over jonge jeugd die 'uit het niets' en vroeg (in de ontwikkeling) in aanraking komt met criminaliteit (o.a. drugshandel, wapens, woninginbraak). De acties vanuit het IVB richten zich daarop.

## Doorontwikkeling Loods15

Met het samenwerkingsverband en scholen wordt in gezamenlijkheid gekeken hoe Loods15 naast klussen op locatie ook leer- en werktrajecten kan aanbieden. De huidige uitstroom van Loods15 is positief, de huidige instroom laag. Door een aanpassing in het tweede pilotjaar van Loods15 kunnen meer (risico-)leerlingen gebruik maken van het aanbod.

## Aanbesteding jongerenwerk

Op basis van de evaluatie en aanbevelingen van onderzoeksbureau DSP wordt medio 2020 een nieuwe opdracht voor het jongerenwerk geformuleerd, in samenspraak met de raad. Het advies is om een gerichte focus aan te brengen en te kiezen voor een smallere doelgroep, met als doel het voorkomen van jeugdcriminaliteit. Vindplekken van risicjongeren zijn niet meer alleen in de wijk, maar ook bij scholen, sportverenigingen en op centrale locaties in de stad. Eind 2020, na de aanbesteding, wordt invulling gegeven aan de nieuwe opdracht.

### Subsidieregeling Inbraakwerende Maatregelen

Als aan de voorwaarden wordt voldaan, dan wordt 50% van de kosten vergoed, tot een maximum van € 250 per woning.

### Vakantieservice (door Stadstoezicht en evt. politie)

Inwoners kunnen melden dat zij op vakantie gaan. Extra surveillance wordt ingezet in buurten en wijken waar relatief veel mensen op vakantie zijn.

### Ondersteuning en stimulering WhatsApp groepen

Berichten over modus operandi, hottimes en hotspots worden gedeeld. Beheerdersgroep wordt door gemeente onderhouden.

### Veiligheidsprijs

De uitreiking van de eerste veiligheidsprijs in 2019 wordt geëvalueerd met aandacht voor de inzet van de prijs door de winnaar.

### Buurtvoorlichters

In buurten waar een inbraakpiek zichtbaar is worden de (vrijwilliger) buurtvoorlichters ingezet om deur-aan-deur het gesprek met bewoners aan te gaan over inbraakpreventie

### Leefbaarheid- en veiligheidsbijeenkomsten in de wijk

De gemeente sluit aan bij en ondersteunt bewonersinitiatieven rondom veiligheid en leefbaarheid.

### Inzet matrixborden

Om de bewustwording van het risico op een woninginbraak onder inwoners van Gouda te vergroten gedurende de vakantietijd of als er sprake is van een hotspot.

### Advies op veiligheidsaspecten bij nieuwbouwplannen/ Relatie met Omgevingswet

Waar mogelijk adviseert de afdeling VenW op de veiligheidsaspecten van de ruimtelijke situatie van zowel bestaande als nieuwbouw wijken.

### Veiligheidsinformatiesysteem

Monitoren van patronen en trends van inbraken en andere HIC feiten om zo meer datagericht te werken.

### Hotspotaanpak fysieke maatregelen in buurten

Omgevingsgerichte aanpak bestaande uit o.a. afsluiten achterpaden, aanbrengen verlichting, snoeien overhangend groen.

### Extra toezicht door bikers

Bikers van stadstoezicht worden ingezet op hottimes en hotspots.

### Helingaanpak

Tegengaan van heling door verplichte registratie van opgekochte goederen in Digitaal opkopers register (DOR), en registratie van ondernemers in Digitaal opkopers loket (DOL), en handhaving daarop.

### Strafrechtelijke en bestuurlijke maatregelen

o.a. Last onder dwangsom van € 2500 voor vervoeren van inbrekerswerktuigen ter voorkoming van herhaling van de overtreding.

## Woninginbraken

Doelen en indicatoren:

- afname -10% woninginbraken
- het aantal pogingen stijgt t.o.v. het aantal voltooide inbraken

- Omgevingsgericht
- Slachtoffergericht
- Dadergericht



### PKVW stimuleren bij corporatiebezit

Er is regelmatig overleg met de woningcorporaties over (fysieke) maatregelen om inbraken tegen te gaan op hotspots. In Bouwbesluit en Prestatieafspraken wordt PKVW gestimuleerd.

### Dadergerichte aanpak

Voorkomen nieuwe aanwas en vergroten weerbaarheid van ouders ten opzichte van criminele activiteiten. Aanpakken crimineel gedrag, bieden van gerichte zorg en voorkomen intergenerationele overdracht.





# Aanpak Woninginbraken

## Aanpassing subsidieregeling voor camera's

Eind 2019 is de Subsidieregeling inbraakwerende maatregelen gewijzigd. Om gebruik te kunnen maken van de regeling moeten de inbraakwerende materialen door een PKVW- of BORG- gecertificeerd bedrijf worden aangebracht. Voor camera's is hierop een uitzondering gemaakt. Het is nu niet meer verplicht om deze te laten aanbrengen door een PKVW- of BORG-gecertificeerd bedrijf. Er zijn wel aanvullende voorwaarden opgenomen in de subsidieregeling. Woningeigenaren komen alleen in aanmerking voor subsidie als de camera gekoppeld is aan een abonnement voor opname of beschikt over een intern geheugen voor beeldopslag. Daarnaast moet de camera aangemeld zijn bij de politie via Camera in Beeld. Binnen de geldende wet- en regelgeving kan, door registratie in deze databank, de politie zien waar in de buurt van een misdaad zich camera's bevinden die mogelijk beelden van de dader hebben opgenomen. Hierdoor kunnen daders sneller worden gepakt.

## Inzet buurtvoorlichters

De buurtvoorlichters is een project van gemeente Gouda en Kwadraad. Het project heeft als doel om mensen die op zoek zijn naar werk, in eerste instantie zinvol vrijwilligerswerk te laten doen als opstap naar een vaste baan. Het betreft (vaak) mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt.

De buurtvoorlichters worden ingezet om informatie over inbraakpreventie te verspreiden. Dit doen zij hotspotgericht en deur-aan-deur. Zij bellen aan en geven kort en bondig inbraakpreventie advies en wijzen de bewoners op de verschillende regelingen en maatregelen van de gemeente Gouda, zoals de subsidieregeling voor inbraakwerende maatregelen, de bijdrageregeling poortverlichting en de vakantieservice. Voor de verschillende regelingen en maatregelen is nieuw foldermateriaal ontwikkeld, de buurtvoorlichters gebruiken dit voor hun acties in de wijk.

De planning is om de buurtvoorlichters zoveel als mogelijk is in te zetten in perioden waarin doorgaans meer inbraken worden gepleegd, zoals de donkere dagen.

### Hennepinformatieberichten

De politie informeert de gemeente over hennepsteelt in een woning. Gemeente reageert met waarschuwing of sluiting.

### Inzet art. 13b Opiumwet

De burgemeester is bevoegd een woning of lokaal te sluiten na de vondst van drugs + verkennen inzet last onder dwangsom op overtreder art.13b Opiumwet.

### Preventie op drugs-criminaliteit

Voorlichting voor schoolgaande jeugd én hun ouders over gevaren van drugsgebruik en de link met ondermijning en criminaliteit door Mobile Medialab. Daarnaast wordt gewerkt aan voorlichtingsmateriaal. Betrokken partners hierbij politie, GGD, jongerenwerk, sociaal team en verslavingszorg.

### Monitoring van overlast

Politie en gemeente monitoren de meldingen over drugsoverlast in het Veiligheidsinformatiesysteem.

### Toepassen beleidsregels shisha lounge:

Er zijn maximaal drie shisha lounges binnen de singels toegestaan.

## Drugscriminaliteit

### Indicatoren:

- Aantal sluitingen drugspanden
- Aantal bestuurlijke waarschuwingen

-  Geldstromen
-  Overlast
-  Hennep
-  Analyse daders



### Verslaving en schulden

Analyse criminogene factoren drugscriminaliteit waaronder schulden.

### Analyse

Analyse van aard en omvang van de drugscriminaliteit in Gouda door de vraagzijde van de drugsmarkt in Gouda te onderzoeken. De vraagzijde richt zich op jeugd.

### Netwerkanalyse: aanbod van drugs

Door onderzoek wordt in beeld gebracht welke personen en bedrijven betrokken zijn bij drugscriminaliteit. De uitkomst wordt omgezet in een gezamenlijke strategie.



# Aanpak drugscriminaliteit

## Onderzoek lokale drugsmarkt Gouda

Met het geplande drugsonderzoek hopen wij meer handvatten te krijgen voor de aanpak van drugsgerelateerde overlast en criminaliteit. Om te bekijken hoe de lokale drugsmarkt er momenteel uitziet, is besloten het 'Van Alle Markten Thuis' onderzoek uit 2015 opnieuw uit te voeren. De onderzoeksvraag is uitgebreid met het in kaart brengen van de jonge aanwas en met de vraag hoe het is gesteld met de vraagzijde van de drugsmarkt, toegespitst op het drugsgebruik door jongeren. De resultaten van dit onderzoek zullen naar verwachting later dit jaar beschikbaar zijn. De uitwerking van dit onderzoek is in dit actieplan voor 2020 daarom nog niet zichtbaar.

## Aanscherping beleidsregels Opiumbeleid

In 2020 worden de lokale beleidsregels aangepast op de verruiming van de Opiumwet waarmee ook voorbereidingshandelingen voor drugsproductie- en handel kunnen leiden tot een sluiting. Ook wordt onderzocht of hennepkwekerijen vaker gesloten kunnen worden op basis van gevaarstelling. Bij professioneel aangelegde kwekerijen is er vaak sprake van het illegaal aftappen van stroom. Hierdoor kunnen brandgevaarlijke situaties ontstaan voor omwonenden. Met een lik-op-stuk beleid zal sneller na het aantreffen van soft- of harddrugs in een pand, deze gesloten worden (indien dit juridisch mogelijk is).

### Persoonsgerichte aanpak

Via de persoonsgerichte aanpak wordt het bestaande netwerk in beeld gebracht en gehouden, maar wordt ook ingezet op het voorkomen van nieuwe aanwas. Hierbij geldt een integrale benadering en wordt samengewerkt met diverse organisaties. Deze aanpak wordt vormgegeven in het Veiligheidshuis.

### Problematisch gedrag

De gemeente richt zich verder op de aanpak van problematisch gedrag vanuit diverse vormen van extremisme. Onder problematisch gedrag wordt verstaan mensenrechten belemmerend, anti-democratisch, anti-integratief gedrag en/of strafbaar gedrag.

### Expertise

Delen van kennis en expertise in het netwerk van professionals en deskundigheidsbevordering.

### Stadsdebat

Er worden dit jaar opnieuw een of meerdere stadsdebatten georganiseerd.

### Inzet van netwerkregisseur

De netwerkregisseur werkt samen met sleutelpersonen en strategische netwerken.

### Taskforce

Gouda neemt deel aan de landelijke Taskforce problematisch gedrag en ongewenste buitenlandse financiering.

### Samenwerking

De gemeente blijft zich inzetten op voorlichting aan en bewustwording van haar inwoners als het gaat om de gevaren van radicalisering en extremisme. Zo zijn er allerlei samenwerkingen met invloedrijke en betrokken bewoners en maatschappelijke en religieuze organisaties in de stad en vindt er een structureel overleg plaats tussen de drie moskeeën van Gouda, wethouder en burgemeester.

### Integratie

Samenwerking met Sociaal domein op het gebied van beleid en maatregelen voor integratie.

### Training

Training op extremistisch links, rechts en jihadisme voor professionals.





### Polarisatie in buurten

Inzet gebiedsregie, gebiedsnetwerken en pilot opbouwwerk om polarisatie in buurten tegen te gaan door versterken gemeenschapszin en betrekken van gesprekspartners.

## Radicalisering en polarisatie

Indicatoren: organisatie in 2019 van

- minimaal 2 trainingen professionals
- minimaal 1 stadsdebat
- minimaal 2 netwerkbijeenkomsten

-  Aanpak radicalisering
-  Tegengaan polarisatie
-  Preventie
-  Voorbereid op terugkeer



### Terugkeerders

Vorbereid zijn op terugkeerders uit strijdgebieden door dossiervorming en plan van aanpak.

### Ondersteuning familie

Informatievoorziening en ondersteuning aan familieleden en betrokkenen van uitreizigers.



# Radicalisering en polarisatie

## Aanpak op terugkeerders

Gemeente Gouda heeft inmiddels met terugkeerders te maken. Hierop is de gemeente voorbereid middels een plan van aanpak wat zij in nauwe samenwerking met haar partners heeft opgesteld. Dit plan van aanpak is ook de basis voor de verwachte terugkeer van andere terugkeerders uit strijdgebieden. Het plan van aanpak betreft onder meer zaken als huisvesting, zorg voor eventuele kinderen, afspraken met politie en justitie. Na de terugkeer wordt de gemeente Gouda in een vroegtijdig stadium betrokken bij de re-integratie in de samenleving.

## Inzet opbouwwerker in samenwerking met gebiedsregie

De opbouwwerker werkt al meer dan een jaar aan het versterken van de sociale cohesie in Gouda. De opbouwwerker werkt naar aanleiding van concrete problemen in de wijk samen met bewoners en professionals aan oplossingen waarbij tegelijkertijd de sociale cohesie wordt versterkt. De opbouwwerker is aanvankelijk met de werkzaamheden begonnen in één wijk maar heeft de werkzaamheden inmiddels uitgebreid.

### Bibob-toetsing

Om vroegtijdig in te kunnen grijpen wordt elke nieuwe horeca aanvraag getoetst op bibob. Ook alle wijzigingen op de aanvraag worden getoetst of als er signalen zijn van criminele activiteiten na het verstrekken van een vergunning. Dit kan leiden tot bijzondere voorwaarden bij een vergunning, het weigeren of intrekken van een vergunning. Onderzocht wordt of de bibob-toetsen kunnen worden uitgebreid naar andere vergunningen en transacties van de gemeente buiten de horeca.

### Integrale controles horeca en coffeeshops

Het aantal integrale controles op de horeca en de coffeeshops wordt meer risicogericht en geïntensiveerd. Dit gebeurt o.a. in samenwerking met het Haags Economisch Interventie Team (HEIT).

### Bestuurlijke aanpak

De beleidsregels Opiumwet worden aangepast. In de nieuwe Algemene Plaatselijke Verordening worden aangescherpte regels opgenomen om ondermijning tegen te gaan (zoals panden kunnen sluiten bij aanwezigheid wapens). Onderzocht wordt of de bibob-toetsen op meer categorieën buiten de horeca kunnen worden uitgevoerd.

### Gezonde horeca

Project gezonde horeca: ieder jaar vier probleem panden aanpakken.

### Knooppunten

Focus op malafide bedrijven (terreinen).

### Hennep Informatie Bericht

De beleidsregels Opiumwet worden aanscherpt waardoor er meer ingezet kan worden op lik-op-stuk-beleid; het doel is om drugspanden sneller en vaker te sluiten.

### Bestuurlijke weerbaarheid

Meenemen van uitkomsten van de weerbaarheidsscan 2019 in aanpak ondermijning.

### Leerkring

Continueren deelname aan landelijke leerkring Weerbaar bestuur van het Ministerie van BZK.

### Ondermijningsbeeld

Het Regionaal Informatie en Expertise Centrum (RIEC) stelt een ondermijningsbeeld op over welke criminele fenomenen (in welke mate) aanwezig zijn in Gouda.

### Meldpunt

In 2019 is een meldpunt voor de ketenpartners ingericht. Met het aantrekken van een analist in 2020 wordt het meldpunt bemand.





### Aanpak mensenhandel

De aanpak richt zich op samenwerking en (keten)regie, voorkomen (bewustwording, preventie, voorlichting), bestrijding (versterking informatiepositie, barrières opwerpen), (vroeg)signalering, melding en de bescherming en opvang van slachtoffers.

## Tegengaan van ondermijning

### Indicatoren:

- Bibobtoetsing van alle horeca-aanvragen
- aantal ondermijningssignalen dat in het Schakelteam (integraal overleg) behandeld wordt

-  Knooppunten
-  Criminele netwerken
-  Hennep teelt en drugs
-  Bestuurlijke weerbaarheid



### Aanpak criminele netwerken

Met de familie aanpak zet de gemeente in op het voorkomen van nieuwe aanwas, het aanpakken van criminele activiteiten, het bieden van gerichte zorg en het voorkomen van intergenerationale overdracht.

### Outlaw Motor Clubs

Verstoring van samenkomsten en criminele activiteiten van Outlaw Motor Gangs.



# Tegengaan van ondermijning

## Ondermijningsbeeld

Ondermijnende criminaliteit komt ook in Gouda voor. Verschijningsvormen van ondermijning zijn o.a. mensenhandel en smokkel, drugscriminaliteit, financieel-economische criminaliteit (o.a. fraude en witwassen) en Outlaw Motorcycle Gangs. Met welke vormen van ondermijnende criminaliteit heeft Gouda te maken en in welke mate? Om wie gaat het, welke criminele netwerken zijn er en welke locaties worden gebruikt? Om daar zicht op te krijgen wordt voor onze gemeente een zogenoemd 'Ondermijningsbeeld' opgesteld. Dit gebeurt in heel Nederland onder de vlag van het Regionaal Informatie en Expertise Centrum (RIEC). In het 1e kwartaal van 2020 levert het RIEC het ondermijningsbeeld op voor de gemeente Gouda.

## Intensivering toezicht en handhaving malafide bedrijven(terreinen)

Bonafide ondernemers kunnen last krijgen van valse concurrentie doordat criminelen gebruik maken van bedrijven als dekmantel voor hun criminele activiteiten of samenkomsten. Niet alleen de binnenstad heeft de aandacht, maar ook de meer afgelegen bedrijventerreinen. waar criminelen mogelijk meer bewegingsruimte ervaren om criminele activiteiten te ontplooiën. Om de inzet te intensiveren wordt nauw samengewerkt met ketenpartners zoals de douane, de politie en het Haags Economisch Interventieteam (HEIT).

## Aanpak mensenhandel

Mensenhandel is één van de snelst groeiende criminele feiten naast wapens en drugs, doordat de pakkans laag is en de opbrengsten hoog zijn. Hierdoor is mensenhandel ondergebracht onder de 'kapstok' van de ondermijningsaanpak. Gemeenten worden in 2022 geacht een aanpak mensenhandel te hebben. Aangezien het grootste deel van de gevallen van mensenhandel, slachtoffers van binnenlandse seksuele uitbuiting zijn (Bron: Nationaal rapporteur mensenhandel), is dit onderwerp niet los te zien van de modernisering van het prostitutiebeleid in de gemeente Gouda.

### Meldpunt Zorg en Overlast

Integrale aanpak van overlastzaken. Meldpunt Zorg en Overlast voert de regie over de aanpak en voert dit uit samen met partners.

Doorontwikkeling van het Meldpunt en het Veiligheidshuis naar een Zorg- en veiligheidshuis.

### Sociale calamiteiten

Integrale samenwerking bij calamiteiten waarover maatschappelijke onrust kan ontstaan in de stad of in de buurt.

### Integrale aanpak

Team integraal organiseert de zorg bij personen met complexe hulpvragen waar nodig i.s.m. veiligheid. Ook casuïstiek Woonoverlast kan hier worden opgepakt. In 2020 start een project voor centrale intake en medische zorg voor dak/thuislozen.

### Burenruzie

Inzet Buurtbemiddeling bij dreigende escalatie van conflicten. Gemeente en woningcorporatie financieren de inzet van Kwadraad.

### Beoordelingslocatie

Naast de psychiatrische eerste hulp in Leiden is het Groene Hart Ziekenhuis een samenwerking gestart met GGZ Rivierduinen om personen met verward gedrag te beoordelen en toe te leiden naar passende zorg. Dit laatste betreft geen 24/7 voorziening.

### Bemoeizorg

De betrokken partijen (GGD, GGZ Rivierduinen, Humanitas, Brijder, sociaal teams, gemeente) versterken de samenwerking om zo mensen die zorg mijden naar de juiste zorg toe te leiden.

### Woonoverlast in APV

Opname van artikel tegen woonoverlast in de APV (voorzien medio 2020) waardoor bewoners die ernstige en herhaaldelijke overlast veroorzaken een last onder dwangsom kan worden opgelegd. De woningcorporatie kan een gedragsaanwijzing opleggen aan huurders.

### Skaeve Huse

In de regio is al lange tijd behoefte aan enkele bijzondere woningen, voor huisvesting van personen die zware overlast veroorzaken voor hun woonomgeving. Bezien wordt hoe er een aantal van deze huizen gerealiseerd kan worden.

### Wvggz

Wet verplichte ggz is ingevoerd op 1 januari 2020. Bevoegdheid van burgemeester tot ondertekenen van acute verplichte psychiatrische zorg. De rol van familie, naasten en persoon zelf is groter. Onderzoek en advies na melding tot verzoek verplichte psychiatrische zorg wordt uitgevoerd door de GGD.

### Bestuurlijke aanpak

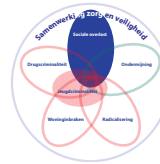
Bestuurlijk instrumentarium benutten indien nodig.

## Sociale overlast

### Indicatoren:

- voor iedere casus woonoverlast bij gemeente een plan van aanpak
- toename % geslaagde gesprekken buurtbemiddeling

- Preventie burenruzie
- Signalering
- Dwang en dwang



### Overlast Casuïstiek

Inzet veiligheidsdomein op casuïstiek bij extreme overlast voor de omgeving door personen (met verward gedrag).

### Focusoverleg

In het Veiligheidshuis wordt een focusoverleg georganiseerd bij multiproblematiek casuïstiek. Het Veiligheidshuis ontwikkelt door tot een Zorg- en Veiligheidshuis.





# Sociale overlast

## Buurtbemiddeling

Inwoners met burencproblemen kunnen zelf (en kosteloos) naar buurtbemiddeling stappen. Goed opgeleide, deskundige (vrijwillige) buurtbemiddelaars gaan met beide burens in gesprek en komen vaak tot een oplossing. Door het succes van de buurtbemiddeling kan meer tijd aan complexere vormen van overlast worden besteed. Steeds meer zaken worden daarom eerst bij buurtbemiddeling aangemeld. Voor 2019 was afgesproken dat buurtbemiddeling 120 zaken zou oppakken. Omdat gemeente, corporaties en politie het niet wenselijk achtten een wachtlijst te laten ontstaan, zijn er in de praktijk meer zaken opgepakt. Voor 2020 zal opnieuw moeten worden bekeken hoeveel zaken er behandeld zullen worden.

Het aantal complexe zaken is iets afgenomen. Deze zaken vragen wel grote tijdsinvestering van bemiddelaars en de coördinator Buurtbemiddeling. Kanttekening hierbij is dat zaken soms, pas nadat de bemiddeling is beëindigd, als complex worden beschouwd. In de registratie komt dit niet altijd meer naar voren. Hier wordt het komende half jaar beter op geregistreerd zodat er een betrouwbaar beeld ontstaat van het aantal complexe zaken.

## Stand van zaken Zorg- en Veiligheidshuis

In december 2018 is in het Portefeuillehoudersoverleg Publieke Gezondheid (PPG) de opdracht vastgesteld om de samenwerking tussen de domeinen zorg en veiligheid te versterken, meer met elkaar te verbinden en te komen tot een sluitende aanpak voor complexe casuïstiek. De vraagstukken op het snijvlak van zorg en veiligheid moeten effectief en efficiënt worden opgepakt. Voor advies en bijstand daarbij en voor de aanpak van complexe casuïstiek is er voor gekozen een Zorg- en Veiligheidshuis Hollands Midden te ontwikkelen.

Op 11 december 2019 vond in het PPG/AB RDOG besluitvorming plaats over het Zorg- en Veiligheidshuis. Het PPG heeft ingestemd met het voorstel om het Zorg- en Veiligheidshuis onder te brengen bij de RDOG, als een apart programma naast GGD, RAV en GHOR. In maart 2020 wordt ter besluitvorming in de stuurgroep Zorg- en Veiligheidshuis

een voorstel voor wijziging van de gemeenschappelijke regeling en vorming van een bestuurscommissie voorgelegd. In 2020 zal het Zorg- en Veiligheidshuis Hollands Midden worden ontwikkeld en ingericht. Naar verwachting zal in februari een kwartiermaker worden aangesteld en zal een ambtelijke werkgroep van start gaan. De stuurgroep blijft in stand totdat de bestuurscommissie is ingericht.

# Gebiedsregie

## Bloemendaal

Nu geen bewonersvertegenwoordiging, wellicht later in het jaar.

### Overlastlocaties:

Klachten over overlast in speeltuintjes (polarisatie).

## Binnenstad

### Bewonersvertegenwoordiging:

Bewonersplatform binnenstad, ondernemersvereniging, Raambuurt.

**Locatie:** Speelwink Raam (o.a.)

**Overlastlocaties:** Wilhelminastraat, Houtmansplantsoen, de Baan

**Thema's:** Overlastlocaties jeugd, afval, overlastpanden, parkeren, verkeerssituaties, overlast horeca.

## Westergouwe

### Bewonersvertegenwoordiging:

Wijkvereniging Westergouwe

**Thema's:** Verkeer, veiligheidsgevoel (inbraken, signalen van dealen).

## Korte Akkeren

### Bewonersvertegenwoordiging:

Wijkteam KA, VogelbuurtVeilig, Buurtbestuurt

**Locaties:** Wijkservicecentrum de Walvis, Jan Ligthart, de Bizon

**Overlastlocaties:** Erasmusplein, Futselaar, Herenstraat

**Thema's:** Armoede, leefbaarheid, polarisatie, (criminele) jeugdgroep, overlastlocaties jeugd, afval, inbraken, parkeren, verkeer, overlastpanden.

## Plaswijck

**Bewonersvertegenwoordiging:** Wijkteam Plaswijck, Buurt bestuurt, Buurt Interventie Team

**Thema's:** (verkeers)veiligheid

**Aandachtsgebieden:** Rondom winkelcentrum Bloemendaal

**BB thema:** snelheid Zevenburgen **BIT thema's:**

Uitvoering geven aan acties van bewoners n.a.v. de autobranden, met Mozaïek Wonen inzetten op de leefbaarheid in de Riet- en Zomenbuurt, Jeugdoverlast (continue proces).

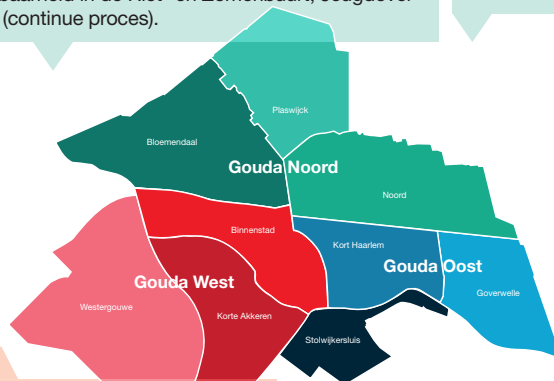
## Achterwillens

**Bewonersvertegenwoordiging:** wijknetwerk Achterwillens

**Thema's:** renovatie rondom de Buhne met daaraan gekoppeld onderzoek hoe de fysieke omgeving moet worden aangepakt.

**Aandachtsgebied:** Sluismeesterslag e.o.

**Thema's Gloriantplantsoen e.o.:** Met flatbewoners, politie, stadstoezicht, opbouwwerk en sociaal makelaar de leefbaarheid in het Gloriantplantsoen verbeteren.



## Gouda Noord

### Bewonersvertegenwoordiging:

Wijkteam Gouda noord,

**Thema:** Kritisch volgen van het toekomstig gebruik van de voormalige PWA kazerne.

## Goverwelle

### Bewonersvertegenwoordiging:

Wijkteam Goverwelle, Stichting 't Govertje, Buurtpreventieteam Polderbuurt

**Aandachtsgebieden:** Stadspolderstraat, Watergangpolderplein

**Thema's:** Ontbreken ontmoetingsplek, overlast gevende jeugd, polarisatie.

## Gouda Oost

### Bewonersvertegenwoordiging:

Wijkteam Gouda Oost

**Locatie:** Nelson Mandela Centrum

**Aandachtsgebieden:** Winkelgebied Sportlaan, Marathonlaan

**Thema's:** Hangen en intimidatie door jeugd, wijkvernieuwing, dealen, zwerfvuil, Samenwerking Moskee en omgeving.

## Nieuwe Park

### Bewonersvertegenwoordiging:

Wijkteam Nieuwe Park

**Thema's:** Leefbaarheid, veiligheid, inrichting stationsgebied.

## Stolwijkersluis

### Bewonersvertegenwoordiging:

Stichting Buurtschap Stolwijkersluis

**Overlastlocaties:** Oudebrugweg/Wijngo

**Thema's:** Hard rijden, signalen van dealen, ontwikkelingen Goud Asphalt.

## Kort Haarlem/ Kadebuurt

### Bewonersvertegenwoordiging:

Wijkteam Kadebuurt

**Locatie:** Buurthuis de Kade

**Overlastlocaties:** Klein Amerika, Chocoladefabriek

**Thema's:** Dak- en thuislozen, overlast jeugd in bibliotheek.

# Gebiedsregie



## Werkwijze

Gebiedsregie ondersteunt bewoners in de aanpak van overlast en is de verbindende schakel tussen bewoners en instanties. De gebiedsregisseur weet wat er speelt in de stad en binnen de gemeentelijke organisatie. De gebiedsregisseur beheert het netwerk van wijkprofessionals met o.a. wijkagenten, sociaal team, jongerenwerk en woningcorporaties en is tevens contactpersoon voor wijkteams, buurtpreventieteams en andere georganiseerde bewonersgroepen.

## Signalen en thema's op wijk- en buurtniveau

Op de avond van de Veiligheidsprijs (oktober 2019) en op de speciaal hiervoor georganiseerde wijkteambijeenkomst (november 2019), zijn er actief signalen en thema's opgehaald bij de bewoners. Deze signalen zijn meegenomen in de prioritering van de inzet voor 2020. De signalen die niet binnen het werkterrein van Gebiedsregie vielen, zijn uitgezet bij de betreffende functionele afdeling. In het kaartje op de vorige pagina is deze specifieke inzet per wijk ingetekend. Tijdens de genoemde wijkteambijeenkomsten, is de handreiking gedaan om samen met bewoners met de genoemde thema's aan de slag te gaan. Hier is tot nu toe weinig respons op gekomen.

## Focus gebiedsregie 2020

Voor 2020 zal (naast de geïnventariseerde thema's per wijk), de inzet van gebiedsregie zich focussen op:

- Jeugdveiligheid: voorzitten actieoverleg per wijk (overlastlocaties jeugd)
- Optreden als contactpersoon voor georganiseerde bewonersgroepen, wijkteams en buurtpreventieteams
- Uitvoering geven van het integraal veiligheidsbeleid op wijkniveau
- Voeren van regie bij incidentele en/of structurele veiligheidskwesties; inzetten van interventies in wijk of gebied
- Organiseren van veiligheids- of thema-avonden samen met bewoners en samenwerkingspartners

- Regie op integratie moskeeën in de wijken Noord en Oost (samenwerking tussen de Moskeeën en de omliggende wijken)
- Samenwerking met (basis)scholen en buurtsport versterken
- Inzet opbouwwerker in aandachtsbuurten
- Meedenken projecten als; Groenfonds, vernieuwde APV, inzet Jongerenwerk
- Schakel tussen extern en intern: professioneel en vrijwillig

## Doorlopende inzet Veiligheid en Wijken

Actualisering **prostitutiebeleid** met oog voor het aspect van mensenhandel en regionale visie 'Geweld hoort nergens thuis'.

### Integrale pandencontrole op overlast

Vier keer per jaar is er in (overlast)panden een integrale Schouw door de gemeente, politie, ODMH en andere organisaties. Hierop wordt gehandhaafd op woonoverlast, bouwwetgeving, BRP, uitkeringefraude. Indien nodig wordt doorverwezen naar zorginstanties.

Ten aanzien van **risicovolle evenementen**, wordt er aanvullend op het veiligheidsplan van de organisator een Integraal Operationeel Plan (IOP + Evenementen Informatiekaart) opgesteld waarin ingezoomd wordt op de restrictie's die overblijven en de maatregelen die multidisciplinair (gemeente en hulpdiensten) worden genomen om de restrictie's te minimaliseren of beheersen.

Door het team **bijzondere wetten** worden alle aanvragen om vergunningen op grond van de Algemene plaatselijke verordening en Drank- en horecawet behandeld. Dit betreft ruim 500 aanvragen op jaarbasis voor onder andere terrassen, evenementen, horecabedrijven etc. De aanvragen worden getoetst aan de toepasselijke wet- en regelgeving in samenwerking met de politie, brandweer, omgevingsdienst, GHOR, RIEC en diverse interne afdelingen.

**Veilige en feestelijke jaarwisseling** Voor de komende jaarwisseling zal er bekeken worden welke extra maatregelen er eventueel nodig zijn om de jaarwisseling feestelijk en veilig te laten verlopen.



### Rampbestrijding en crisisbeheersing

De gemeente heeft een wettelijke taak voor crisisbeheersing. Dit doet zij samen met andere gemeenten en de veiligheidsregio. Dit houdt in dat de gemeentelijke organisatie getraind en geoefend moet zijn voor calamiteiten en indien nodig ingezet kan worden.

Vorbereiding op de invoering van de **omgevingswet**.

Actualisering van het **standplaatsenbeleid**.

Awareness op **cybercriminaliteit** ontwikkelen.

Verantwoordelijk voor beleid op **cameratoezicht** en inzet mobiel cameratoezicht bij tijdelijke overlast.

### Veiligheidsregio Hollands Midden

In 2020 is het regionaal beleidsplan vastgesteld. Het vorig jaar opgestelde regionale risicoprofiel dient hierbij als basis. In het regional beleidsplan wordt het beleid van de veiligheidsregio voor brandweer, crisisbeheersing, de meldkamer, bevolkingszorg en de GHOR voor de komende Jaren vastgelegd.