



GOUDA



Jaarrapportage 2020

Integraal veiligheidsbeleid



**gemeente
gouda**

Inleiding

Afgelopen jaar is door de coronacrisis anders verlopen dan vooraf was gepland. Toch is ondanks alle beperkende maatregelen ook in 2020 door de gemeente en de veiligheidspartners hard gewerkt aan het versterken van de veiligheid in de stad. Naast inzet op actuele gebeurtenissen en de uitvoering van de coronamaatregelen, is hierbij de focus gelegd op de in de Kadernota Veiligheid 2019-2022 gestelde prioriteiten. In deze IVB Jaarrapportage 2020, zijn per prioriteit de doelstellingen benoemd en wordt over de behaalde resultaten gerapporteerd.

In deze IVB Jaarrapportage 2020 is gebruik gemaakt van de meest actuele cijfers. Echter, voor sommige doelstellingen zijn opgeschoonde (politie)cijfers pas later in het jaar beschikbaar. Ook wordt er in verschillende systemen geregistreerd en geanalyseerd. Dit kan er toe leiden dat er marginale cijfermatige verschillen ontstaan tussen verschillende rapportagemomenten gedurende het jaar of verschillende tabellen in deze jaarrapportage. Het monitoren van het aantal meldingen wordt met name gebruikt om, bij het ontbreken aan andere indicatoren, zicht te krijgen op het aantal incidenten. Bij de keuze om het laten dalen van (overlast)meldingen als doelstelling op te nemen, zijn enkele kanttekeningen te plaatsen. Het aantal meldingen kan, naast een verandering in de objectieve criminaliteit, ook samenhangen met een veranderende meldingsbereidheid.

Voor wat betreft **woninginbraken** was 2020 een afwijkend jaar. De afgelopen jaren was er een forse daling te zien van het aantal woninginbraken, soms wel met 28% ten opzichte van het voorafgaande jaar. De verwachting was dat dit zou afvlakken. Een daling van slechts twee procent over 2020 is echter niet waarop was gerekend. Naast een ongeveer gelijk verloop als in 2019, was er helaas een aantal inbraakpieken waardoor het jaar niet met betere cijfers kon worden afgesloten.

De aanpak van **ondermijning** is er één van de lange adem. In 2020 was een toename in de ondermijningscasuïstiek te zien. Veel zaken waren druggerelateerd, ook is er een stijging te zien in het aantal wapens dat wordt aangetroffen. Onder het convenant van het Regionaal Informatie en Expertisecentrum (RIEC) heeft de gemeente nauw samengewerkt met ketenpartners zoals de politie en het Openbaar Ministerie om signalen van ondermijning te kunnen onderzoeken en integraal te kunnen interveniëren.

Door de coronamaatregelen nam ook de **ervaren overlast** toe. Er was gedurende de periodes met strenge maatregelen veel jeugd op straat doordat onderwijs, sport en andere activiteiten niet konden doorgaan. Daarnaast zagen we het afgelopen jaar ook buitensporig veel overlast door (groepen) volwassenen.

Het organiseren van bijeenkomsten en zelfs het deelnemen aan bewonersinitiatieven was afgelopen jaar niet vanzelfsprekend. Telkens moest worden afgewogen of een bijeenkomst nu wel of niet wenselijk was. Dit heeft geleid tot het niet door laten gaan van ver gevorderde plannen of acties. Aan de andere kant zijn ook mooie initiatieven ontstaan. Zo organiseerden jongeren voor ouderen in Oost een balkonbingo en hebben (kwetsbare) kinderen tijdens de zomermaanden fijn buiten kunnen spelen. In de alinea's over **gebiedsregie** leest u hier meer over.

Inhoud

Jeugdcriminaliteit	4
Woninginbraken	7
Drugscriminaliteit	11
Radicalisering en polarisatie	13
Tegengaan van Ondernijning	15
Sociale overlast	17
Gebiedsregie	20



Jeugdcriminaliteit

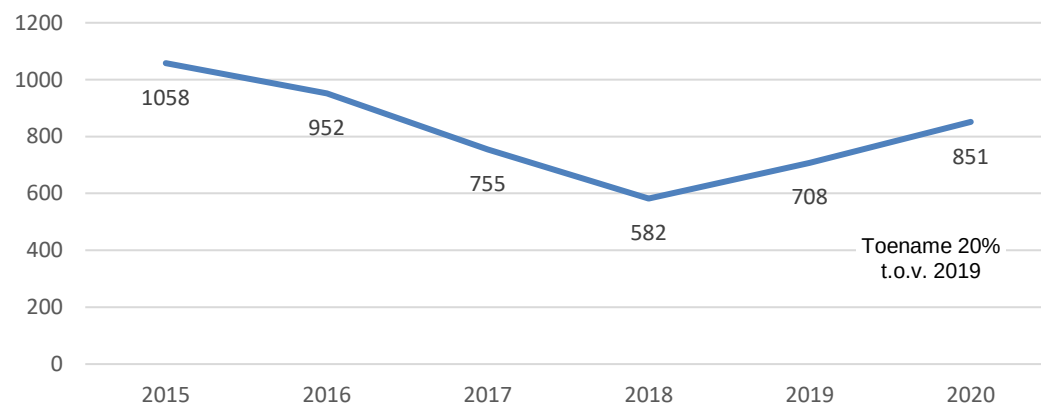
Voor jeugdcriminaliteit zijn de jaardoelstellingen:

- Afname meldingen jeugdoverlast -10%
- Recidive Top60 < 50%

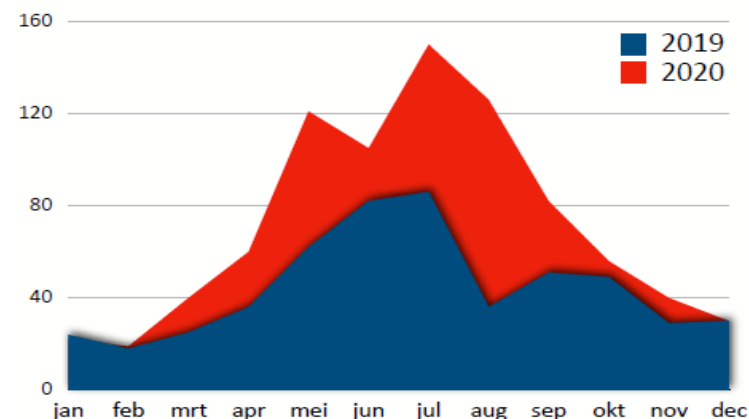
De impact van de coronacrisis is goed zichtbaar op het aantal meldingen jeugdoverlast. In 2020 is het aantal meldingen fors gestegen, met name in het 2^e en 3^e kwartaal wijkt dit af van voorgaande jaren. Hier zijn meerdere verklaringen voor te geven. Tijdens de lockdown periode waren bewoners meer alert op groepsvorming op straat en zijn er meer meldingen gedaan. Op een aantal locaties, die hieronder beschreven staan, was ook daadwerkelijk sprake van meer overlast. Door de cijfers samen met de politie te duiden (wat speelt er en wanneer) is er een goed beeld van de overlast in de stad.

In juli 2020 veranderde de Top60 in de TopX aanpak. De instroomcriteria zijn gewijzigd waardoor een meer flexibele en actuele inzet op veelplegers mogelijk is. Naast het plegen van woninginbraken kunnen nu ook andere criminele feiten een reden zijn voor instroom. De TopX benadering kenmerkt zich door zowel repressie als zorg. Jongeren die uitsluitend een repressieve benadering vereisen, worden niet opgenomen in de TopX. Zij vallen onder de aanpak van de politie en het Openbaar Ministerie. De recidivecijfers van de eerste lichting TopX (juli 2020-jan 2021) zijn op dit moment nog niet bekend.

ontwikkeling aantal meldingen jeugdoverlast



Meldingen jeugdoverlast

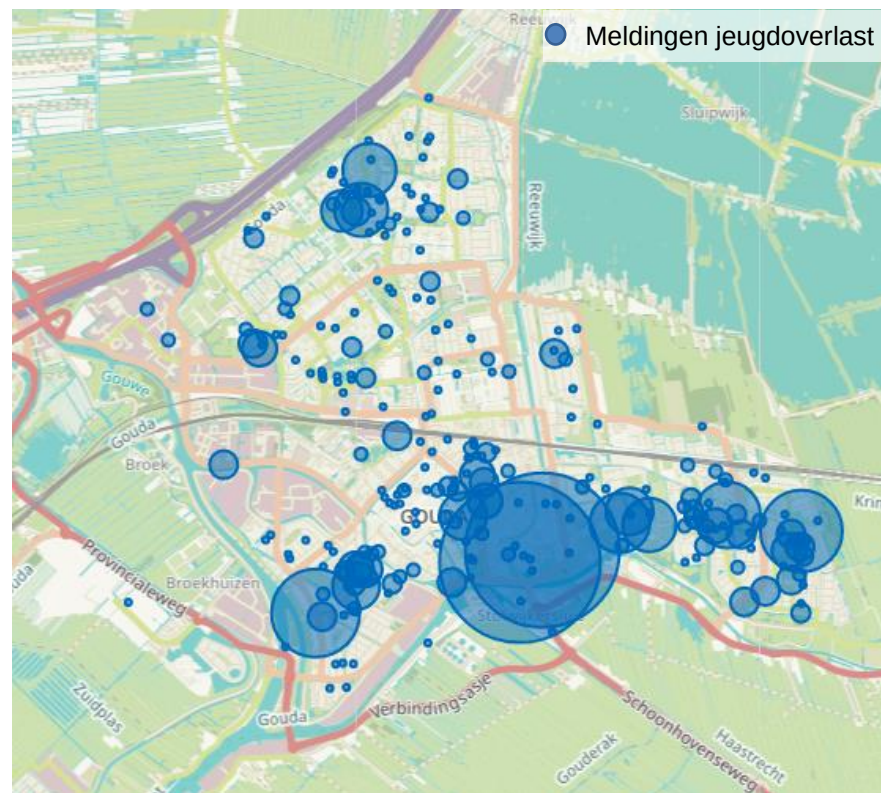


Bron: UWS. Regio in Beeld, oktober 2020

Overzicht van inzet en resultaten in 2020:

- 2020 stond rondom jeugdoverlast in het teken van de coronacrisis en de gevolgen die dit had op de samenleving. Veel vrijetijdsbesteding viel weg voor de jongeren gedurende de eerste en tweede lockdown. Ook onderwijs, stages of werk werden minder door de maatregelen. Hierdoor hadden jongeren meer tijd over en minder te doen. De eerste golf ging daarbij ook gepaard met prachtig weer, wat maakte dat er veel jeugd op straat te vinden was. Dit heeft geleid tot een toename aan meldingen over jeugdoverlast. Veel inzet van jongerenwerk, Buurtsport, politie en stadstoezicht was gericht op handhaving van de maatregelen en het beperken van overlast op straat.

Opvallend in 2020 was de toename in overlast op straat door oudere, bekende personen (18+). Dit betreft personen die al veel langer in beeld zijn bij veiligheidspartners en die weinig progressie lijken te maken als het gaat om het vinden van een goede baan voor een duurzaam toekomstperspectief. Met name rond de Sportlaan in Oost, de FW Reitzstraat in Kort Haarlem, in Korte Akkeren Oud en in de polderbuurt in Goverwelle werd veel overlast door deze groepen geconstateerd. Tijdelijk cameratoezicht en meer handhaving heeft geleid tot meer rust in de wijken. Voor de lange termijn is ingezet op een individuele aanpak waarin veel meer één lijn getrokken wordt: perspectief bieden voor die personen waarbij dat kansrijk is en tegelijk wordt het begrenzen van gedrag prominenter in de aanpak. Deze aanpak vraagt om goede informatieverzameling (zowel op straat als vanuit het systeem) en duiding en vergt veel capaciteit van betrokkenen. Tijdelijk is er een casusregisseur ingezet voor het verzamelen van informatie. Deze werkwijze wordt in 2021 voortgezet en er wordt gekeken naar mogelijkheden voor de uitbreiding van de capaciteit.



Jeugdoverlast 2020

bron: VIS

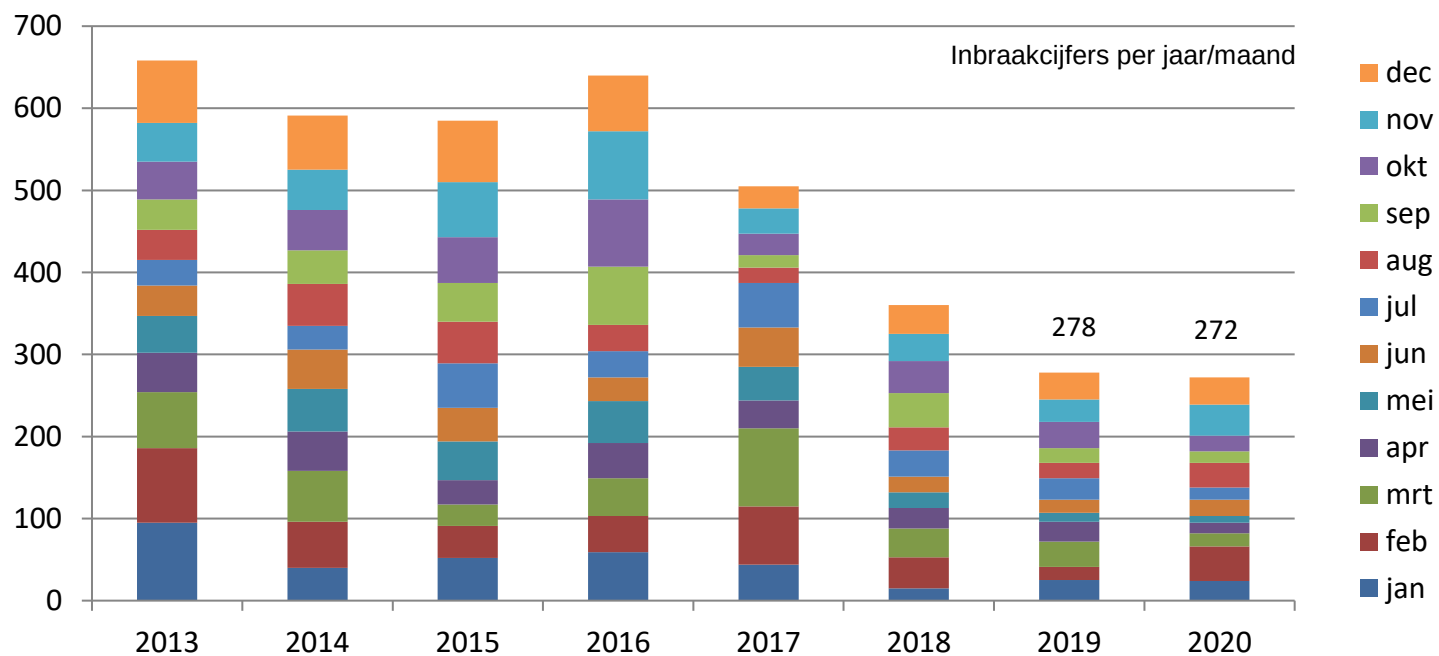
- Voor wat betreft jonge aanwas zijn er in de wijk Oost en korte Akkeren twee groepen jongeren in de leeftijd van 12-17 jaar in beeld waar zorgen om zijn dat zij zich later gaan aansluiten bij de oudere criminele jeugd. Jongerenwerk heeft door activiteiten goed contact van waaruit ingezet kan worden op gedragsverandering. Ook zijn er individuele gesprekken met jongeren en ouders geweest om te wijzen op de risico's van criminaliteit en overlast. Binnen de actie-overleggen krijgen deze groepen voortdurend aandacht.
- Voor de individuen die in beeld zijn in Korte Akkeren (Groepsscan) zijn focusoverleggen belegd voor persoonsgerichte aanpakken. Deze individuen manifesteren zich minder in de wijk, maar een deel heeft strafzaken lopen in verband met woninginbraken en diefstal elders in het land. De overlast door de prominente kopstukken uit deze groep is verminderd. NB de groepsscan is een methode van de politie om jeugdgroepen in beeld te brengen.
- Ondanks de coronamaatregelen zijn Ramadan en Oud & Nieuw net als voorgaande jaren rustig verlopen er was inzet in de voorfase door middel van activiteiten en door gesprekken aan te gaan met jongeren over gedrag en de consequenties van het niet naleven. Politie, gemeente en stadstoezicht werkten volgens het "stappenplan grenzen stellen" waarin opgebouwd wordt naar zwaardere maatregelen. De gesprekken met betrokkene over gedrag, maar ook over mogelijkheden voor begeleiding indien nodig en de waarschuwing voor mogelijke consequenties werken in de meeste gevallen voldoende.
- In 2020 zou voor Loods15 met scholen gekeken worden naar een nieuwe vorm van leerwerktrajecten om meer leerlingen te bereiken. De focus van de scholen lag het afgelopen jaar uiteraard op het thuisonderwijs en begeleiding van leerlingen, waardoor dit niet is opgepakt. Vanuit de sluitende aanpak jeugdwerkloosheid is een jongerencoach aangesteld. Deze coach richt zich op jongeren tussen de 16-27 jaar die niet in beeld zijn bij onderwijs en instanties: de zogenaamde spookjongeren. Via het ministerie is een lijst beschikbaar: deze jongeren worden thuis bezocht en voor zover nodig begeleid naar school of werk. De jongerencoach werkt vanuit het pand waar ook jongerenwerk en coaches jeugdveiligheid gehuisvest zijn.
- Tenslotte valt dit jaar op dat er meer signalen en meldingen komen over afval van ballonnen op parkeerplaatsen en het gebruik van lachgas door jongeren. Door de nieuwe APV kan hier beter op gehandhaafd worden.
- In 2020 is de opdracht voor uitvoering van jongerenwerk opnieuw aanbesteed. De focus ligt op risicojeugd in de leeftijd van 12 tot 18 jaar. Stichting Buurtwerk is per januari 2021 de nieuwe uitvoerder.

Resultaten Woninginbraken

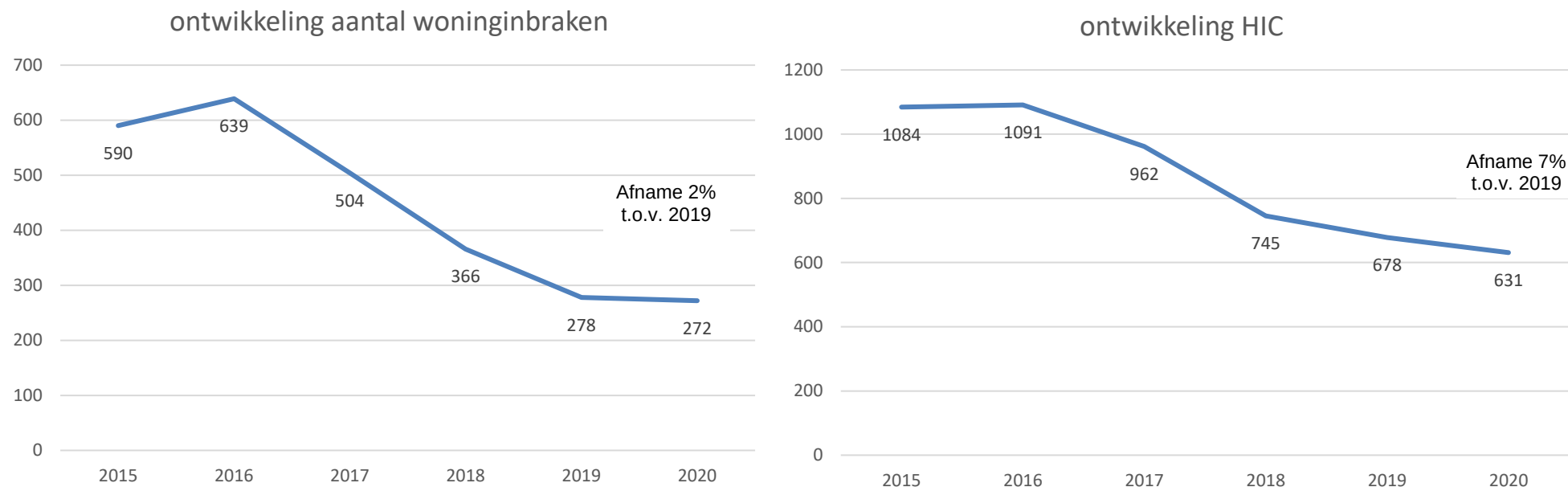
Voor woninginbraken zijn de jaardoelstellingen:

- Daling woninginbraken -10%, daling HIC's -5%
- Aantal pogingen stijgt t.o.v. aantal voltooide inbraken
- Oplossingspercentage woninginbraken minimaal 11%

Voor wat betreft het aantal woninginbraken is het jaar 2020 grillig verlopen. In de periodes dat er sprake was van een lockdown waren er minder woninginbraken. In de periodes waarin meer mocht en kon zagen we juist een enorme toename in het aantal woninginbraken. In 2020 is het aantal woninginbraken gedaald met 2%. Hiermee is de doelstelling van -10% niet gehaald maar is er wel sprake geweest van een daling ten opzichte van vorig jaar. Het totaal aantal High Impact Crimes (oftewel HIC: overvallen, inbraken, straatroof, geweld) is afgenomen met 7%. Hiermee is de vastgelegde doelstelling voor 2020 ruimschoots gehaald.

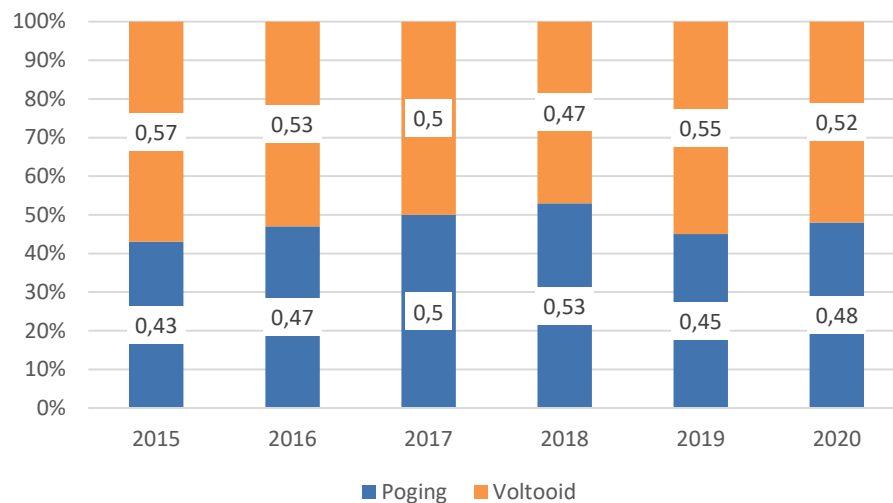


Als afzonderlijk gekeken wordt naar de verschillende HIC-delicten, komt uit de cijfers naar voren dat het aantal geweldsincidenten is gedaald. Het betrof 385 incidenten in 2019 en 346 incidenten in 2020. Het aantal overvallen is iets gestegen, in 2019 waren er twee overvallen, in 2020 waren dit er 3. Voor straatroof gaat het om 15 gevallen in 2019 en 10 gevallen in 2020.

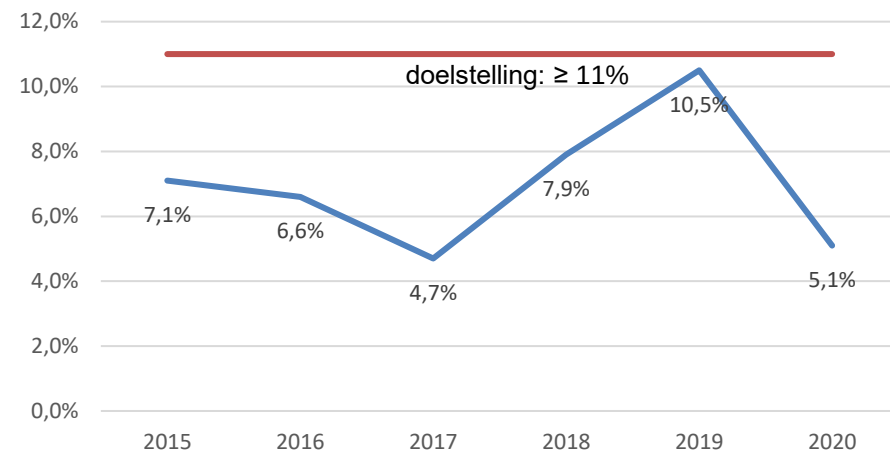


Het oplossingspercentage woninginbraken in 2020 is door politie berekend en was 5,1%. Er zijn dus naar verhouding minder woninginbraken opgelost in 2020 dan in 2019 (10,5%), hiermee is de doelstelling niet behaald. Wel zijn het afgelopen jaar op basis van uitgebreid researchewerk meerdere Goudse woninginbrekers opgepakt en veroordeeld. Het afgelopen jaar is de verhouding van het aantal voltooide inbraken en het aantal pogingen iets verschoven, het ging om relatief iets meer pogingen en iets minder voltooide inbraken dan in 2019. Er waren in 2020 nog steeds iets meer voltooide inbraken dan pogingen daartoe.

Verhouding poging en voltooide woninginbraak

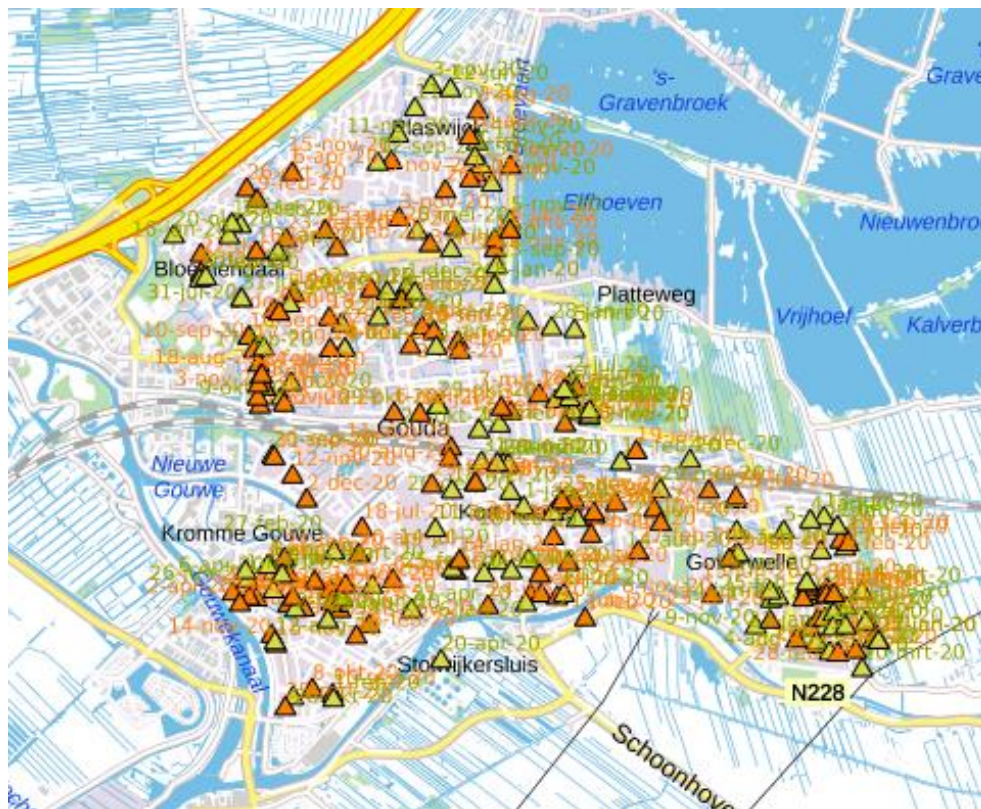


ontwikkeling oplossingsratio woninginbraken



Overzicht van inzet en resultaten in 2020:

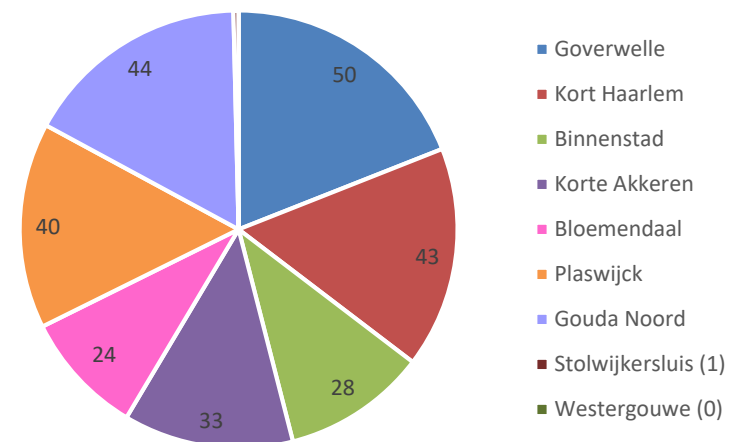
- Er is 2 maal een last onder dwangsom opgelegd voor het vervoeren of bij zich hebben van inbrekerswerktuigen, éénmaal is de dwangsom van 2500 euro verbeurd.
- Door middel van vakantietoezichtservice is het toezicht op door vakantie onbewoonde woningen geïntensiveerd. Dit toezicht wordt uitgevoerd door de medewerkers van stadstoezicht in afstemming met de politie. In totaal hebben zich vorig jaar 102 huishoudens aangemeld voor de vakantieservice.
- 19 inwoners hebben gebruik gemaakt van de poortverlichtingsregeling.
- In verschillende buurten zijn de buurtvoorlichters ingezet om buurtvoorlichting te geven over inbraakpreventie en de beschikbare subsidieregelingen.
- Met de 114 beheerders van nieuwe en bestaande app-groepen is veel informatie gedeeld over hotspotlocaties, actuele gebeurtenissen en de bestaande regelingen. Daarnaast deelt de politie via de zogenoemde 'Heterdaadgroep' tijd kritische informatie met de BuurtWhatsAppgroepen om zo tips te krijgen van mogelijke getuigen van de inbraak of verdachte situatie.
- In totaal zijn er vorig jaar onder de Subsidieregeling inbraakwerende maatregelen 375 aanvragen gehonoreerd. In november 2020 was het jaarbudget van Eur. 50.000 volledig benut en is de regeling na een aantal jaar beëindigd.
- Door meer relevante informatie te veredelen en te verwerken in systemen als GIS (Geo Informatie Systeem), VIS (veiligheidsinformatiesysteem) en SPSS (statistisch programma), is meer zicht gekomen op de woninginbraakproblematiek.



Inbraken 2020 verdeeld over Gouda

bron:GIS

Aantal inbraken naar wijk



Resultaten Drugscriminaliteit

Voor drugscriminaliteit zijn de jaardoelstellingen:

- Aantal sluitingen drugspanden
- Aantal bestuurlijke waarschuwingen

De politie stelt bij het aantreffen van soft- en harddrugs (eventueel in combinatie met wapens) in een pand een bestuurlijke rapportage op over wat er o.a. is aangetroffen. Op basis hiervan kan de burgemeester bestuurlijke maatregelen treffen. Waar in voorgaande jaren nog vaker werd gewaarschuwd bij het aantreffen van hennep in woningen, zijn in 2020 de meeste woningen gesloten. In 2 casussen was nog sprake van een waarschuwing.

Woningsluitingen

In 2020 zijn 10 woningen gesloten waar handelshoeveelheden drugs werden aangetroffen. Vier rapportages die eind 2020 zijn ontvangen van de politie, zijn nog in behandeling.



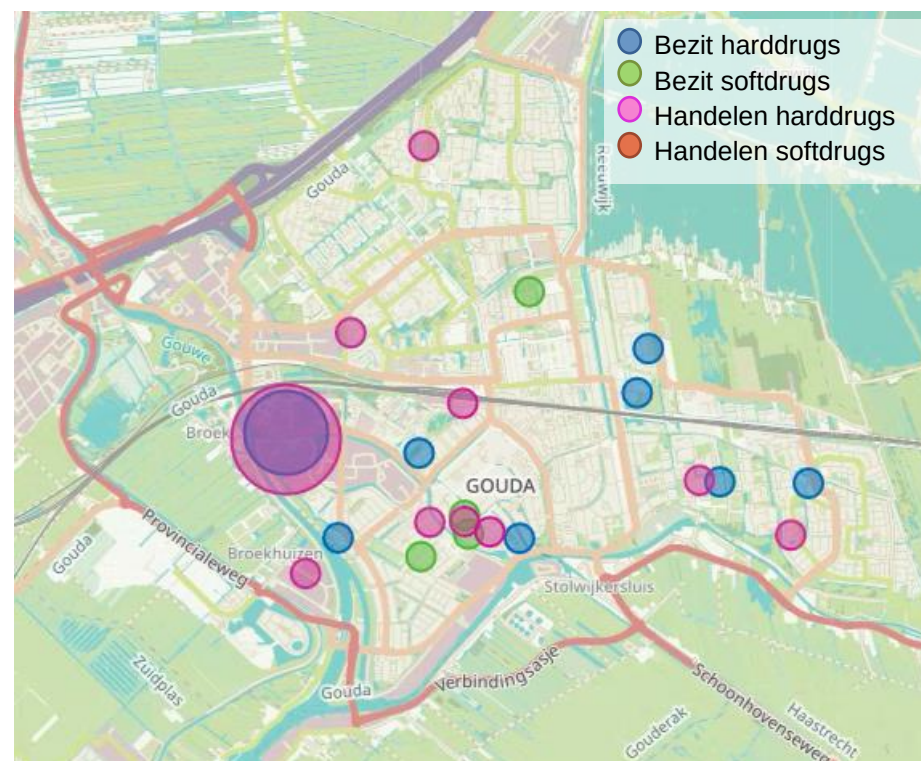
2 horecabedrijven gesloten



10 woningsluitingen



2 bestuurlijke
waarschuwingen



Drugshandel en drugsbezit 2020

bron: VIS

Horecasluitingen

Er zijn twee horecabedrijven tijdelijk gesloten, dit betrof beide een spoedsluiting vanwege drugshandel op heterdaad en een dreiging voor een mogelijke aanslag. Nieuw is dat in 2020 de vergunningen zijn ingetrokken van een horecabedrijf naar aanleiding van een eerdere sluiting in 2019.

Juridische procedures

In 2019 volgde op bijna elke sluiting een juridische procedure vanwege bezwaar of beroep. Naar aanleiding hiervan is geïnvesteerd in de opbouw en volledigheid van de besluiten. Hiervoor is het toetsingskader van de Raad van State gebruikt. In 2020 is bij 2 casussen een bezwaar- en beroepsprocedure doorlopen. Dat ondermijning soms een zaak van de lange adem is laat 1 casus uit 2019 zien. Naar aanleiding van een horecasluiting zijn er inmiddels 7 juridische procedures gevoerd. Alle verzoeken van de betrokkene zijn afgewezen. Een hoger beroep staat nog gepland voor februari/maart 2021. Zie ook de prioriteit **Tegengaan van ondermijning**.

LOD drugshandel op straat

In 2020 is tweemaal een last onder dwangsom opgelegd voor drugshandel op straat. Een last is inmiddels verbeurd. Dit houdt in dat de persoon die de last heeft verbeurd 5.000 euro aan de gemeente moet betalen. Tegen de tweede last loopt nog bezwaar, mocht het bezwaar ongegrond worden verklaard dan is ook de tweede last verbeurd.

Incidenten lachgas

De laatste jaren was een stijging te zien van het aantal incidenten waarbij lachgas een rol speelde. Het afgelopen halfjaar heeft politie 221 registraties lachgas opgemaakt in Gouda. Dit betreft incidenten met o.a. de feitcodes overlast Jeugd (69x), verdenking rijden onder invloed (4x), verlaten plaats na verkeersongeval (1x), verdachte situatie (18x), overlast door verward/overspannen persoon (4x). Verreweg de meeste incidenten (meer dan de helft) betroffen overlast en geluidshinder.

Radicalisering en Polarisatie

Voor radicalisering en polarisatie zijn de jaardoelstellingen:

- Minimaal 2 trainingen professionals
- Minimaal 1 stadsdebat
- Minimaal 2 netwerkbijeenkomsten

De geplande inzet voor 2020 van het geven van trainingen over radicalisering aan professionals door het Rijksopleidingsinstituut tegengaan Radicalisering (ROR) is door de coronacrisis niet behaald. Ook de geplande netwerkbijeenkomsten bleken digitaal niet uitvoerbaar.

Overzicht van inzet en resultaten in 2020:

- Conform het Plan van Aanpak Terugkeerders is er i.s.m. de ketenpartners uit het casusoverleg radicalisering gewerkt aan nazorg detentie, re-integratie en monitoring van een Goudse terugkeerder.
- De casusregisseur heeft met achtergebleven familieleden van uitreizigers contact gehad en waar nodig is hulpverlening ingezet.
- De casusregisseur probeert waar mogelijk zicht te houden op aanhangers van het jihadisme in Gouda en zet waar nodig ook in op andere vormen van extremisme, denk hierbij aan extremistisch rechts-, links- of dierenactivisme.
- De netwerkregisseur onderhoudt de contacten met de islamitische gemeenschap en heeft in dit kader ieder trimester overleg tussen de moskeebesturen en het college georganiseerd.
- De netwerkregisseur heeft i.s.m. een afvaardiging uit de Marokkaanse gemeenschap en de crisisorganisatie een strategie en activiteiten georganiseerd t.b.v. het omlaag brengen van coronabesmettingen in de Marokkaanse gemeenschap.
- De netwerkregisseur heeft maandelijks deelgenomen aan de Klankbordgroep gemeenten van de landelijke Taskforce voor Problematisch Gedrag en Ongewenste Buitenlandse Financiering.
- Het preventieproject met de GGD gericht op het weerbaar maken tegen radicalisering is afgerond.
- De opvoedingsondersteunings- en weerbaarheidsbijeenkomsten van project Oumnia Works hebben door de Coronacrisis geen doorgang kunnen vinden. Wel is gewerkt aan de voorbereiding van nieuwe groepen voor post-Corona.
- De inzet van de opbouwwerker t.b.v. het versterken van sociale cohesie en het tegengaan van polarisatie is gecontinueerd.

Aanpak clusteruitbraak gemeenschap Gouda

Bij een grote corona uitbraak binnen de Marokkaans Goudse gemeenschap vorig jaar zomer, heeft de netwerkgeregisseur direct een afvaardiging van deze gemeenschap bijeen gebracht met als doel om de crisis, in aanvulling op de bestaande structuur van de gemeente, in eigen kring aan te pakken. Er is een gezamenlijke boodschap geformuleerd met het crisisteam en er was bestuurlijke ondersteuning. Leden van de afvaardiging hebben boodschappen en filmpjes op Whatsapp gedeeld. Zij hebben zelf mensen aangesproken op het naleven van maatregelen, er is in preken in de moskeeën aandacht besteed, er is een livestream met een GGD arts in de moskee geweest en er is een info actie op straat georganiseerd. Binnen minder dan drie weken was het aantal besmettingen significant gedaald. Er was landelijke belangstelling voor de aanpak en premier Rutte noemde Gouda als goed voorbeeld.

Tegengaan van ondermijning

Voor tegengaan van ondermijning zijn de jaardoelstellingen:

- Aantal bibobtoetsingen horeca-aanvragen
- Aantal ondermijningssignalen

Overzicht van inzet en resultaten in 2020:

Het programma 'Aanpak Ondermijning' is in 2017 gestart. Ondermijning ziet toe op criminelen die gebruik maken van de Goudse infrastructuur om hun criminele activiteiten te faciliteren. Ondermijning kenmerkt zich doordat criminelen zoveel mogelijk 'bedekt' vanuit normale woonhuizen en bedrijven werken, zodat ze minder zichtbaar zijn en de pakkans lager is. Deze werkwijze zorgt ervoor dat er vanuit de overheid meer geïnvesteerd moet worden in het in beeld krijgen van de criminele activiteiten voordat interventies kunnen worden gepleegd. Dit betekent vaak over langere tijd zorgvuldig dossiers opbouwen. De aanpak van ondermijning is er één van de lange adem. Uit het ondermijningsbeeld blijkt dat Gouda te maken heeft met zes criminele fenomenen:

1. Drugscriminaliteit
2. Criminele families- en netwerken
3. Outlaw Motorcycle Gangs
4. Malafide bedrijven(terreinen)
5. Witwassen en fraude
6. Mensenhandel

Onder het convenant van het Regionaal Informatie en Expertisecentrum (RIEC) werkt de gemeente samen met ketenpartners zoals de politie en het Openbaar Ministerie om signalen van ondermijning te kunnen onderzoeken en integraal te kunnen interveniëren. De operationele werkvoorraad van de ondermijningsaanpak bestaat uit:

- Ondermijningscasussen (gemiddeld 30)
- Bestuurlijke rapportages (gemiddeld 20 p.j.)
- Spoedsluitingen
- Integrale controles (bedrijvencontroles, prostitutiecontroles)

In 2020 was een verzwaring van de casuïstiek te zien. Zo was er voor de zomer sprake van een mogelijk aanslag dreiging. Ook werden er meer wapens aangetroffen. In 1 woning werden tientallen messen, honderden vuurpatronen, bijlen, machetes en een doorgeladen geweer aangetroffen. In een andere (daaraan gekoppelde) woning werd een mechanisme aangetroffen waarmee messen konden worden afgeschoten. (Zie ook de prioriteit **Drugscriminaliteit**).

De verzwaring van de casuïstiek heeft ook gevolgen voor het veilig werken van de directe medewerkers. Zij voeren o.a. integrale controles uit, houden zienswijzegesprekken met de direct betrokkenen, vertegenwoordigen de gemeente tijdens zittingen en zijn daarom kwetsbaar voor druk, intimidatie en agressie. Hier zijn extra maatregelen op genomen. Waar eerder al de politie te maken had met contrastrategieën, heeft ook de gemeente hiermee te maken

gekregen in 2020. Zo worden vanuit 1 casus door de betrokkenen allerlei juridische procedures gevoerd, worden klachten ingediend en is er ook aangifte gedaan tegen een ambtenaar. Criminelen proberen zo niet alleen de gemeentelijke organisatie, maar ook individuele werknemers af te schrikken. Om de gemeentelijke organisatie hier goed op in te richten voor de aanpak op ondermijning (ook wel bestuurlijke weerbaarheid genoemd), wordt gewerkt langs drie lijnen: 1) goede informatiepositie, 2) kunnen doorpakken en 3) veilig en integer werken. Hiervoor is extra impuls geld ontvangen van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

In 2019 is vanuit het landelijk Ondermijningsfonds een extra impuls gegeven aan de inzet op de malafide horeca, dit is in 2020 voortgezet. Aanleiding hiervoor was dat 20%-25% van het Goudse horecabestand in beeld is bij de ondermijningsaanpak. De horeca lijkt daarmee een vaak gebruikte voorziening voor het plegen van criminele feiten en voor het samenkomen van criminelen. Voor het project 'Gezonde horeca' is de samenwerking met het Haags Economisch Interventieteam (HEIT) geïntensiveerd. Vanwege de covid-maatregelen is in 2020 gewerkt met hele gerichte bedrijvencontroles i.p.v. grote integrale horecacontroles. Alle aanvragen voor een exploitatievergunning Drank- en Horeca zijn getoetst aan de Wet Bibob¹. De Wet Bibob regelt dat de overheid vergunningen kan weigeren of intrekken als er gevaar bestaat dat criminelen misbruik van een vergunning (gaan) maken. In 2020 is de APV aangepast waardoor ook de afhaal- en bezorgzaken vergunningsplichtig zijn geworden. Deze maatregel is ingevoerd vanwege casussen waarbij wordt gezien dat er sprake is van witwassen, fraude en drugshandel.

In 2020 is ook de samenwerking met het Veiligheidshuis geïntensiveerd om beter op de achterliggende problematiek in casussen in te kunnen zetten. Hiermee wordt niet alleen repressief ingezet op criminele feiten, maar er wordt ook geprobeerd in te zetten op de achterliggende oorzaken. Zo is gewerkt met een impactanalyse waarbij enerzijds in kaart wordt gebracht wat de maatschappelijke impact is (slachtoffers, overlast, onaantastbaarheid), en anderzijds onderzocht wordt welke risicofactoren iemand in de criminaliteit duwen. Vervolgens kunnen beschermende factoren, zoals bijv. een bepaald positief betrokken familielid, versterkt worden.

¹ BIBOB staat voor de Bevordering Integriteitbeoordelingen door het Openbaar Bestuur.

Sociale overlast

Voor sociale overlast zijn de jaardoelstellingen:

- Voor iedere casus woonoverlast een plan van aanpak
- Toename % geslaagde gesprekken buurtbemiddeling
- Meldingen overlast door personen -5%
- Meldingen burenruzie en conflictbemiddeling -5%

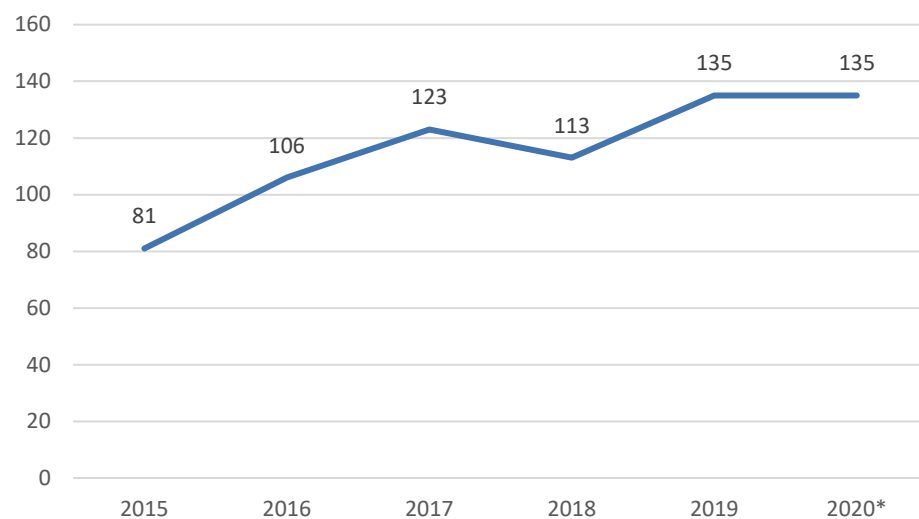
Rondom woonoverlastzaken werken de gebiedsregisseurs intensief samen met andere ketenpartners. Een aantal casussen is door gebiedsregie opgepakt door de inzet te coördineren en te zorgen dat de overlast verminderde. Waar nodig wordt contact gelegd met het Team integraal of het veiligheidshuis. De opname van het artikel woonoverlast in de APV in november 2020 zorgde voor meer signalen richting de gemeente. Het opleggen van een gedragsaanwijzing vergt de nodige dossiervorming, hier wordt nu aan gewerkt.

De vorming van het Zorg- en Veiligheidshuis is voortgezet. Het Zorg- en Veiligheidshuis wordt een onderdeel van de RDOG. In 2021 wordt het Zorg- en Veiligheidshuis operationeel. De uitvoering van de Wet verplichte GGZ (Wvvggz) wordt ondergebracht in dit Zorg- en Veiligheidshuis. De wet is per 1 januari 2020 in werking getreden. De taken rond intake en het verkennend onderzoek zijn ondergebracht bij de GGD.

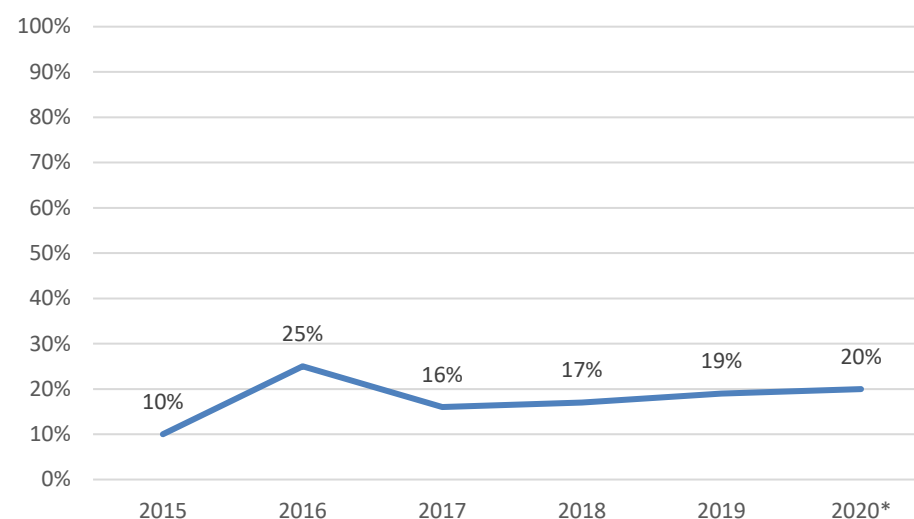
Overzicht van inzet en resultaten in 2020

- Er zijn in 2020 135 zaken buurtbemiddeling in behandeling genomen, het oplossingspercentage (halfjaarcijfer) was 77%, dit is vrijwel gelijk aan vorig jaar (78%). Het landelijk gemiddeld oplossingspercentage lag in 2018 rond de 68%.
- Team integrale toegang pakt complexe problematiek op, waar nodig in samenwerking met veiligheid en het sociaal domein (zorg) en past maatwerk toe om zo snel tot een oplossing te komen en verergering te voorkomen.
- Het focusoverleg zorgt voor een integrale aanpak op complexe problematiek om zo een doorbraak te forceren in casussen die dreigen vast te lopen.
- Inzet bij sociale calamiteiten

Aantal aanmeldingen buurtbemiddeling

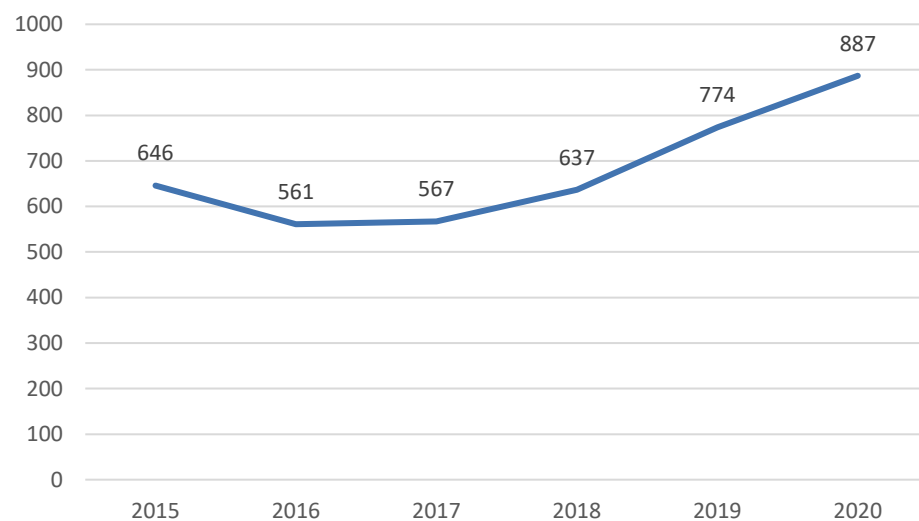


Complexere zaken buurtbemiddeling



* halfjaarcijfer, jaarcijfer nog niet beschikbaar

Ontwikkeling meldingen overlast door personen



Gedurende de eerste helft van 2020 is Buurtbemiddeling geconfronteerd met de coronacrisis. Aan de bemiddelaars is een online training aangeboden in het afnemen van een telefonische intake en telefonisch pendelen met de burens. Dit heeft er in geresulteerd dat alle aanmeldingen in behandeling zijn gebleven. Van de toen lopende zaken zijn alle betrokkenen benaderd en is in overleg besloten om af te wachten of telefonisch te bemiddelen. Er is een telefonisch spreekuur ingesteld. Iedere ochtend op werkdagen was een coördinator Buurtbemiddeling rechtstreeks te bereiken voor meldingen of vragen. In juni 2020 zijn de meeste aanmeldingen weer opgepakt en zijn de meeste bemiddelaars weer op huisbezoek gegaan.

Bij het "soort" meldingen valt op dat geluidsoverlast is afgenomen en dat de "buiten- en tuinproblemen" zijn toegenomen. In de aanmeldingen complexere zaken is een kleine toename te zien, dit betrof 17 aanmeldingen in eerste helft 2020. In 2019 waren dit 14 aanmeldingen in het eerste half jaar. De verwachting dat de aanmeldingen als gevolg van de coronacrisis enorm zouden oplopen in de tweede helft van dit jaar, is niet uitgekomen. Het totale aantal aanmeldingen in 2020 is gelijk aan die van 2019 .

Het aantal meldingen overlast door personen bedroeg in 2020 887 meldingen. Dit is een stijging van 15% ten opzichte van 2019 (774 meldingen). Het aantal meldingen in deze categorie stijgt landelijk en betreft zeer uiteenlopende casuïstiek.

Resultaten Gebiedsregie

Gebiedsregie draagt bij aan het behalen van de veiligheids- en leefbaarheidsdoelstellingen in de gemeente Gouda. In onderstaande alinea's worden per gebied de resultaten gepresenteerd. Naast de resultaten per gebied zijn er ook resultaten te benoemen die meer algemeen van aard zijn. Zo adviseren de gebiedsregisseurs bij aanpassingen van de APV op praktische uitvoerbaarheid, adviseren zij bij subsidietrajecten (o.a. Gezond in Gouda) en leveren zij input bij stedelijke projecten waarbij bewoners zijn betrokken zoals: het Groenfonds, de Energietransitie, de invoering van de Omgevingswet, gebiedsontwikkeling en verkeerskundige vraagstukken. Zij worden ook op incidentele basis gevraagd om mee te denken, bijv. Tijdelijke verplaatsing van opvang Leger des Heils, verbouwing van een onderwijsinstelling.

De coronacrisis heeft vanzelfsprekend ook weerslag gehad op de werkzaamheden van de gebiedsregisseurs. In 2020 is door de gebiedsregisseurs veel werk verzet in de crisisorganisatie en andere werkzaamheden rondom de coronamaatregelen. Vlak voor de zomervakantie heeft de gemeente een gift ontvangen van St. Augéo om kinderen in kwetsbare situatie te ondersteunen. Samen met Sport. Gouda en de opbouwwerker zijn deze middelen goed besteed en verantwoord. Veel kinderen hebben daardoor in de zomerperiode fijn buiten kunnen spelen. In de laatste weken van het jaar is veel energie gestoken in de activiteiten rond de kerstvakantie en de Oudjaarsnacht. Ook digitaal zijn de gebiedsregisseurs aan de slag gegaan. Zo is bijvoorbeeld, de jaarlijkse wijkteamavond via Zoom georganiseerd.

Gebiedsregie Noord

Overlast

Naar aanleiding van een mail van een bewoner hebben de wijkagent, de gebiedsboa en de gebiedsregisseur, geheel coronaproof, een avond belegd over de overlast op het Driewegplein. Afgezien hiervan zijn er in Gouda Noord het afgelopen jaar geen grote overlastkwesties geweest. Wel waren er "kleinere" overlastsituaties die tijdrovend bleken te zijn.

Bewonersgroepen/initiatieven

Het leefbaarheidsproject in het Gloriantplantsoen heeft een wat traag verloop. Na de versoepeling van de maatregelen in mei werd er vol ingezet op communicatie met bewoners. In de loop van het jaar is hier, op initiatief van een drietal moeders en ondersteund door de opbouwwerker, een spelkist geopend. Samen met Mozaïek Wonen is deze kast geplaatst. Dit blijkt een schot in de roos. Als vervolg hierop was er een planning voor portiekgesprekken in al de acht complexen, o.a. met de sociaal makelaar. Maar deze gesprekken zijn helaas door de maatregelen niet doorgegaan. De bewoners zijn geïnformeerd met een flyer.

Bewoners zaten ondertussen niet stil. Op hun verzoek en met hun hulp is in elke entree een kerstboom geplaatst samen met de opbouwwerker en Mozaïek Wonen. Kinderen in de flats is gevraagd om kerstversiering te maken en op te hangen.

In de Burgen- en Lustenbuurt is een start gemaakt voor een leefbaarheidsproject dat in 2021 uitgerold gaat worden. De sociaal makelaar, participatie-medewerker BOR, politie en anderen sluiten aan.

Jeugdoverlast

In 2020 is de jeugdoverlast verminderd in Gouda Noord. Op een aantal plekken is nog wel extra aandacht nodig.

Gebiedsregie West

Overlast

De groep mannen (18 t/m 30 jaar oud) die stadsbreed voor overlast zorgt, heeft ook voor overlast gezorgd op een aantal locaties (Futselaarterrein, Scheltemastraat, Herenstraat en Westerschool) in de Korte Akkeren. Dit vond zowel plaats in de namiddag als in de nachtelijke uren. Geluidsoverlast, intimiderend gedrag en het achterlaten van afval.

Er is voor meerdere sporen gekozen in de aanpak hiervan. Dit onder regie van de gebiedsregisseur vanuit het Actieoverleg:

- Fysieke maatregelen: het plaatsen van hekwerken om vluchtroutes af te dichten (uitvoering januari 2021) en aanbrengen van extra verlichting
- Het inzetten van een mobiele camera in dit gebied (november 2020) zodat er sneller geschoven kan worden tussen locaties met het inzetten van de camera.
- Het inzetten op bestuurlijke maatregelen om zo op individueel- en groepsniveau de groep uit de wijk te kunnen weren om zo de overlast te reduceren

Rondom verschillende coffeeshops in de binnenstad zijn er gesprekken georganiseerd door de gebiedsregisseur op locatie met bestuurders, bewoners en professionals omtrent overlast:

- Wilhelminastraat/ Vogelenzang: Er zijn fysieke aanpassingen gedaan om de snelheid te verminderen en foutparkeren tegen te gaan (uitvoering september 2020). Eerste reacties vanuit bewoners zijn positief. Evaluatie volgt maart 2021. Panel opgericht om communicatie tussen ondernemers, Kwintes en bewoners te verbeteren.
- Vest: Er wordt nu gewerkt met verkeerskundige en bewoners om verkeersdrempels aan te leggen om snelheid tegen te gaan
- St. Joostbrug: Uit onderzoek naar fysieke aanpassingen zijn geen oplossingen gekomen. Extra aandacht voor handhaving tegen foutparkeren op brug.

Bewonersgroepen/ initiatieven

Samen met buurt bestuurt Korte Akkeren zijn thema's omtrent leefbaarheid en/of veiligheid bepaald. Aansluitend zijn de eerste stappen gezet om bewoners zelf met de gekozen thema's aan de slag te laten gaan. Gebiedsregie faciliteert en ondersteunt.

Gebiedsregie is de vaste gesprekspartner van het inwonersinitiatief Vogelbuurt Veilig. Samen met hen en de wijkagent is er vorig jaar een veiligheidsavond georganiseerd omtrent inbraakpreventie.

Met de wijkvereniging Westergouwe zijn er verschillende voorstellen gedaan voor fysieke aanpassingen om de wijk leefbaarder te maken.

Door samen op te trekken met wijkteams Nieuwe Park, Korte Akkeren en de Speelwinkel Raambuurt zijn respectievelijk een mozaïek bank, geveltuintjes en een stadstuin gerealiseerd om de leefbaarheid in de wijken te vergroten.

Er is inzet vanuit de opbouwwerker geweest om de verschillende groepen bewoners bij elkaar te brengen en te versterken. In 2021 zal hier verder aan worden gewerkt. Plan is om eerste kwartaal 2021 een gezamenlijk programma uit te brengen waarin alle activiteiten uit de wijk Korte Akkeren gebundeld worden. Vervolgstep is een platform waar alle partijen elkaar kunnen vinden en versterken.

Er is van december 2020 tot zomer 2021 inzet vanuit stichting Bizon rondom de Herenstraat. Hier is veel afval op straat en grof vuil achter de schutting. In samenwerking met Mozaïek Wonen is stichting Bizon gevraagd om hier inzet te doen. Zij zullen samen met bewoners wekelijks afvalrondes gaan doen op de plekken buiten het openbaar gebied (poorten, direct tegen gevels woningen). Het plan is om zo de wijk een leefbaarheidsimpuls te geven en bewoners te activeren zelf aan de slag te gaan.

Een groep jongere jeugd bestaande uit jongens van 13 t/m 18 jaar oud zorgden vooral overdag voor overlast in de wijk. Intimiderend gedrag, vernielingen en zorgen omtrent aansluiten bij crimineel gedrag. Hier is preventief op ingezet onder regie van de gebiedsregisseur vanuit het Actieoverleg. Kinderen met ouders zijn uitgenodigd voor gesprekken met wijkagent en JPT op het Huis v/d Stad. De groep jeugd wordt nu gemonitord en heeft extra aandacht vanuit het jongerenwerk.

De inzet in 2019 op de jeugdoverlast rondom de Baan heeft tot succes geleid. De overlast is hier bijna geheel verdwenen tot grote vreugde van bewoners.

Right to Challenge

De gebiedsregisseur West treedt op als coördinator in het geval er een Right to Challenge wordt ingediend. Vorig jaar is er met initiatiefnemers gesproken over hun idee voor een Right to Challenge. Zij beraden zich nog op de vorm waarin ze dit in willen dienen.

Gebiedsregie Oost

Overlast

Tijdens de eerste lockdown in maart nam de ervaren overlast op drie bekende locaties in Gouda Oost ineens sterk toe. Na een relatief rustige periode werden er veel meldingen van overlast gedaan in Kort Haarlem (omgeving FW Reitzstraat), Oosterwei (omgeving Anne Frankplantsoen) en Goverwelle (omgeving Watergangpolderplein). In het voorjaar en in de zomer is er samen met de veiligheidspartners een sterke focus gelegd op deze locaties. In Kort Haarlem en Goverwelle is cameratoezicht ingesteld. In Oosterwei is de cameraopstelling aangepast. In het openbaar gebied zijn fysieke maatregelen genomen. Straatverlichting is verbeterd, er zijn hekwerken geplaatst, parkeervakken zijn verwijderd of verplaatst. Er is veel aandacht geweest voor de sociale cohesie in de buurt en voor bewoners die zich zorgen maken of kwetsbaar zijn. Een aantal bewoners is thuis bezocht door opbouwwerker, wooncorporatie, wijkagent of stadsmarinier. Er is een basis gelegd voor een nauwere samenwerking met medewerkers van het Sociaal Team om kwetsbare bewoners beter te kunnen ondersteunen.

Bewonersgroepen/ initiatieven

Door de coronacrisis was er weinig ruimte voor bewonersinitiatieven. Activiteiten van het wijkteam Gouda Oost stonden op een lager pitje dan normaal. Bewonersinitiatief 't Govertje heeft deelgenomen aan een aantal corona-activiteiten, bijvoorbeeld de balkonbingo voor senioren. De zoektocht van 't Govertje naar een ruimte voor ontmoeting is onverminderd doorgegaan. Op dit moment voert 't Govertje gesprekken over de huur van een pand aan de Ouverturelaan.

Jeugdoverlast

Naast de genoemde overlastlocaties (FW Reitzstraat, Oosterwei, Watergangpolderplein) is er dit jaar ook een aantal Actieoverleggen georganiseerd voor de aanpak van opkomende jeugdoverlast in de Marathonlaan. Het gaat hier om overlast door jongere jeugd. In 2021 zal met de jongerenwerkers van Buurtwerk worden gezocht naar een goede preventieve aanpak voor deze groep.

Individuele melders

De groep terugkerende individuele melders is het afgelopen jaar wat toegenomen. Het gaat om melders die van mening zijn dat de gemeente niet of anders dan gewenst ingrijpt op jeugdoverlast, verkeersoverlast en/of drugsoverlast. Ook het aantal overlastmeldingen over ganzen, eenden en andere vogelsoorten is dit jaar toegenomen. Overigens leidt dat laatste met enige regelmaat tot conflicten in buurten omdat er ook een groep inwoners er genoeg in schept om deze vogels te voeren. De gebiedsregisseur wordt hier regelmatig verzocht om op te treden.

